

麻阳苗族自治县国家重点生态功能区产业准入负面清单编制说明

麻阳苗族自治县人民政府
二〇二五年六月

目录

一、工作开展情况	1
(一) 工作背景	1
(二) 工作原则	2
(三) 工作内容	3
(四) 工作进展	4
二、县域生态环境及产业发展情况	6
(一) 生态环境现状	6
(二) 产业发展现状	7
(三) 产业发展规划	10
三、原产业准入负面清单自查评估情况	14
(一) 原产业准入负面清单实施情况	14
(二) 原负面清单实施成效	16
(三) 评估结论	23
四、产业准入负面清单制定情况	25
(一) 编制依据	25
(二) 编制概况	26
(三) 较原清单优化调整情况	42
五、意见与建议	57
(一) 完善产业准入负面清单管理考核常态化机制	57
(二) 完善重点生态功能区相关配套政策	57
(三) 优化行政审批制度	57

一、工作开展情况

（一）工作背景

重点生态功能区产业准入负面清单制度是落实主体功能区战略的重要配套制度。《湖南省国家重点生态功能区产业准入负面清单》（湘发改规划〔2018〕373号）印发实施以来，为麻阳苗族自治县（以下简称“麻阳县”）国家重点生态功能区的产业结构调整、生态环境改善、空间格局优化等发挥了重要作用。目前该规范性文件已到期失效，有必要重新制定发布麻阳县国家重点生态功能区产业准入负面清单。为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《中共湖南省委湖南省人民政府印发〈关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见〉的通知》（湘发〔2020〕9号）等文件要求，更好推动主体功能区战略制度落地实施，根据《湖南省国土空间规划（2021—2035年）》、《怀化市国土空间总体规划（2021—2035年）》、《麻阳苗族自治县国土空间总体规划（2021—2035年）》和湖南省自然资源厅关于印发《湖南省重新制定国家重点生态功能区产业准入负面清单工作方案》的通知（湘自资发〔2025〕4号）等有关要求，结合县域实际情况，制定麻阳县国家重点生态功能区产业准入负面清单。

（二）工作原则

国家重点生态功能区产业准入负面清单分为限制类和禁止类两种管控类型，通过明确各类型管控产业门类并提出相应管控要求，逐步约束和引导重点生态功能区县市区产业转型发展。

一是生态优先，绿色发展。践行绿水青山就是金山银山理念，守牢生态保护红线等红线底线，通过制定实施产业准入负面清单，有效管控禁止类和限制类产业，优化重点生态功能区产业结构和空间布局，推进生态产业化和产业生态化。

二是实事求是，统筹协调。基于麻阳县重点生态功能区自然资源禀赋、经济社会发展等情况，统筹考虑产业发展现状与趋势，协调解决原产业准入负面清单实施过程中存在的突出问题，全面衔接省、市有关产业和生态环境政策，注重区域统筹，发挥比较优势，因地制宜制定产业准入负面清单。

三是规划引领，精准管控。贯彻落实省、市、县“十四五”规划及相关产业专项规划，充分衔接省、市、县“十五五”规划，落实各级国土空间总体规划要求，在麻阳县制定产业准入负面清单。充分衔接市县国土空间总体规划确定的乡镇主体功能定位，以主体功能定位为重点生态功能区的乡镇为产业准入负面清单实施单元，对

县域实行差异化管控，防止全域“一刀切”。

四是分工协作，上下联动。在县人民政府领导下，县级有关单位依据职责分工，做好产业准入负面清单重新制定工作的指导、意见征求和实施监督工作。落实县自然资源局牵头，成立县国家重点生态功能区产业准入负面清单编制工作领导小组，稳妥有序组织开展麻阳县产业准入负面清单制定工作。

（三）工作内容

一是梳理相关规定和最新产业政策。全面梳理《产业结构调整指导目录(2024年本)》《市场准入负面清单(2025年版)》《自然资源要素支撑产业高质量发展指导目录(2024年本)》和《湖南省人民政府关于实施“三线一单”生态环境分区管控的意见》(湘政发〔2020〕12号)等国、省相关政策及地方相关规划、政策等，摸清麻阳县自然资源禀赋、产业发展等实际情况。

二是开展原负面清单实施评估。在2023年完成的全省国家重点生态功能区产业准入负面清单实施评估工作基础上，结合国、省最新政策与相关要求，进一步深入分析负面清单实施中的问题及原因，提出解决措施。

三是重新制定负面清单。以原负面清单为基础，结合国、省最新政策要求，在全面分析矛盾冲突的基础上，统筹发展和安全，采用政策导向情况、生态安全情况、产业

资源情况、调整建议情况等评价指标，对县域相关产业发展的合理性进行分项评估，综合分析得出产业准入负面清单评价结果，提出产业准入负面清单管控类型与管控要求，以质量效益为先导，突出县域特色，注重产业差异化布局，形成国家重点生态功能区产业准入负面清单并充分征求有关方面意见。

（四）工作进展

1.工作部署

自《湖南省重新制定国家重点生态功能区产业准入负面清单工作方案》印发以来，县委县政府高度重视，马上组织召开专题会议并明确了由县自然资源局牵头，县级各职能部门协同配合，成立县国家重点生态功能区产业准入负面清单编制工作领导小组，全面启动重新制定产业准入负面清单工作。同时，确定了技术承担单位为湖南省第二测绘院，并要求技术单位立即组织技术力量进场，开展资料搜集，实地调研，原负面清单实施意见征求，自然资源禀赋梳理等前期工作。

2.前期工作

县自然资源局在2023年完成的全省国家重点生态功能区产业准入负面清单实施评估工作基础上，梳理了自《湖南省国家重点生态功能区产业准入负面清单》（湘发改规划〔2018〕373号）印发实施以来的相关工作情况，

形成了产业准入负面清单工作总结报告，并向县级各职能部门发出征求意见函，要求各单位根据自身职能职责和产业发展情况，认真梳理原负面清单实施情况，并对重新制定负面清单提出书面建议或意见。同时，省第二测绘院马上成立技术团队，深入县自然资源局、县发改局、县商科工信局和怀化市生环局麻阳分局等职能部门，开展实施情况调研和相关资料收集工作。

3.清单编制

根据“湘自资发〔2025〕4号文”和3月19日省厅视频培训会的技术要求，省第二测绘院梳理相关产业政策，开展原负面清单实施评估，并根据各职能部门反馈的建议和意见，结合麻阳县自然资源禀赋，重新制定负面清单。截止目前，已完成麻阳县国家重点生态功能区产业准入负面清单及其编制说明的初步成果，并提交市级审查。

二、县域生态环境及产业发展情况

（一）生态环境现状

1.主体功能分区

落实《湖南省国土空间规划（2021—2035年）》关于麻阳县国家级重点生态功能区定位，结合资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价结果，细化乡镇主体功能分区，合理划分农产品主产区、重点生态功能区、城市化地区，进一步完善配套政策，实施国土空间资源的差异化配置。

重点生态功能区主要包括板栗树乡、大桥江乡、郭公坪镇、和平溪乡、黄桑乡、江口墟镇、锦和镇、兰村乡、吕家坪镇、石羊哨乡、谭家寨乡、文昌阁乡和尧市镇 13 个乡镇。主要承担水源涵养、水土保持和生物多样性维护等重要生态功能，关系全省或较大范围区域的生态安全，需要在国土空间开发中限制大规模高强度工业化城镇化开发，以保持并提高生态产品供给能力，筑牢全省“一江一湖三山四水”和怀化市“一江六水两路两屏”的生态保护格局。

2.生态环境分区管控

根据《怀化市生态环境局关于发布怀化市生态环境分区管控动态更新成果(2023年版)的通知》(怀环发〔2024〕28号)文件要求，将麻阳县分为 9 个环境管控单元，并从

空间布局约束、污染物排放管控、环境风险防控和资源开发效率要求 4 个方面落实具体的管控要求。环境管控单元分区具体见下表。

表 2-1 麻阳县环境管控单元分区表

序号	类型	环境管控单元编号	涉及乡镇	单元面积 (Km ²)
1	优先保护单元	ZH43122610001	黄桑乡、兰里镇	130.37
2		ZH43122610002	兰村乡	69.64
3		ZH43122610003	板栗树乡	71.62
4	重点管控单元	ZH43122620001	和平溪乡	58.88
5		ZH43122620002	高村镇（城区）、郭公坪镇、锦和镇、隆家堡乡、舒家村乡、谭家寨乡、岩门镇	555.75
6	一般管控单元	ZH43122630001	高村镇	135.13
7		ZH43122630002	大桥江乡、江口墟镇、文昌阁乡、尧市镇	413.42
8		ZH43122630003	吕家坪镇	53.14
9		ZH43122630004	石羊哨乡	76.08

（二）产业发展现状

麻阳县通过“4+12”产业链集群（四大主导产业+12条细分链），正加速从传统农业县向“五省边区产业枢纽”转型，2025年目标实现GDP增速5.5%以上，进出口总额突破12亿元。基于最新政策文件及产业发展数据，结合“十四五”阶段性成果，麻阳县产业发展现状可概括为以下五大核心领域。

1. 特色农业全链升级，打造“三水五色”产业集群

柑橘产业领跑全国。作为“中国冰糖橙之都”，2024年柑橘产量达77.36万吨，同比增长9%，产值突破30亿元。通过“一主两特”（冰糖橙、黄桃、猕猴桃）产业布局，建成标准化产业园，引入3万吨级柑橘酵素深加工生产线，完成全产业链覆盖。

推动改革模式创新。推广“连村联创”模式（如楠木桥村联合8村集约1.2万亩土地发展柑橘、中药材），带动千户农民增收；“小田改大田”高标准农田改造提升机械化率。

构建多元化农业体系。特色果蔬：黄桃产量同比增长50%，建成高山蔬菜、食用菌等五大标准化基地，年产值超10亿元。畜牧养殖：郭公坪黑猪、家禽养殖规模化提升，2024年生猪出栏23.44万头，冷链物流园支撑产品出口东盟。

推进长寿水开发。依托富锶矿泉水资源，建成年产50万吨级生产基地，长寿山泉水通过怀化国际陆港出口，并与深圳企业签署20亿元开发协议。

2. 新兴工业集群崛起，“一主一特”驱动增长

高分子材料产业链。以湖南万橡新材料为核心，生产世界领先的脱蛋白胶乳，通过怀化国际陆港进口泰国橡胶原料降低成本，形成上下游产业集群，2024年产值达56.8亿元，占园区技工贸总收入的86.5%。

新能源产业突破。推进400MW风光水储一体化项目，配套储能设备制造，目标建成武陵山区新能源示范基地。

2024年工业投资增长29.1%，规模以上工业增加值增速13.9%。

传统工业升级。铜矿采选、利农五倍子扩能提级、泰安硅业技改等项目投产，推动规工增速8%以上。

3. 文旅康养深度融合，擦亮“世界长寿乡”品牌

核心项目推进。温泉康养：天沐温泉、米墅清森温泉项目加速建设，石羊哨温泉争创国家3A级景区。生态旅游：西晃山高山漂流、云端丛林露营基地入选省级“四个一百”精品营地，霞飞云果园民宿冲刺五星级评级。

品牌与消费升级。2024年社零总额35.96亿元，增速6.1%，通过龙舟赛、冰糖橙采摘节等激活消费，培育县域消费新热点。

4. 区域开放与枢纽建设

怀化国际陆港联动。2024年进出口总额3.04亿元，增长500%，冷链班列出口柑橘至迪拜、东盟，陆港集货238标箱，价值3800万元。

跨省协同发展。融入“张吉怀”黄金旅游线路，推动“大湘西-黔东”旅游环线，与张家界、梵净山共建跨国旅居产品。

招商引资突破。“链长制”引导下，2024年新签约项目17个，含“三类500强”企业1家，设立10亿元产业基金，优化“妈妈式”政务服务。

5.改革创新与政策保障

农村土地改革。试点二轮土地延包（丁家村完成 385 户延包），建立农村产权交易体系，盘活集体资产交易额 980 万元。

技术社会化服务。69 个农业技术服务团队覆盖 20 万亩果园，政府奖补 570 万元支持柑橘技术推广，提升“土专家”服务质效。

政策支持。出台招商引资“十条硬政策”、营商环境“十六条措施”，设立 1 亿元风险补偿基金，助力企业“轻装快跑”。

（三）产业发展规划

根据怀化市及麻阳县最新发展规划和产业布局思路，着力打造“一县三地”的战略定位和使命任务，将麻阳县建设成为生态长寿经济强县，全国富硒农业示范基地、湘南湘西承接产业转移示范基地、全国知名长寿康养旅游胜地。结合“十四五”期间已取得的成果，在新的产业准入负面清单实施周期内，特别是“十五五”期间，麻阳县产业发展将围绕以下五大方向规划。

1.文旅康养产业全域突破，打造国际长寿康养品牌

一是长寿康养核心区建设。加快石羊哨温泉、隆家堡天沐温泉度假村等项目建设，形成“温泉疗愈+森林康养+民俗体验”复合型康养产品体系。推进西晃山生态旅游开发，建

设高山漂流、云端丛林露营基地等“四个一百”精品营地，争创国家3A级景区。开发“长寿探秘·7日康养体验行”线路，联动红色文化（滕代远纪念馆）和苗乡非遗（蜡染、花灯戏）打造沉浸式文旅IP。

二是品牌国际化升级利用“世界长寿乡”认证，举办国际长寿文化论坛，申报国家级中医药健康旅游示范基地。建设智慧旅游服务平台，完善多语种标识系统和国际医疗康养服务标准，目标2030年境外游客占比提升至20%。

2.特色农业全链条升级，建设武陵山特色农产品枢纽

一是柑橘产业提质增效。完成万亩柑橘品改工程，推广“锦和”等新品种，建设国家级麻阳冰糖橙现代农业产业园。发展深福果汁等精深加工项目，推动冷链物流园建设，打造“怀化-钦州-东盟”柑橘出口通道。

二是“三水五色”产业集群。长寿水产业：依托已探明的优质矿泉水资源，开发母婴水、富硒水等高端产品，建设年产50万吨级生产基地。中药材产业：扩大黄柏、雪茶种植至万亩规模，建设华兴药业等加工项目，推动肤柏洗液纳入国家医保目录。

3.新兴制造业绿色转型，构建“一主一特”产业格局

一是高分子材料产业集群。以湖南万橡新材料为核心，发展脱蛋白胶乳等世界领先产品，吸引上下游企业形成百亿

级产业链。推进森佳箱包、利农五倍子等企业技改，建设五省边区橡胶制品集散中心。

二是新能源产业突破。加快 400MW 风光水储一体化项目，配套储能设备制造，打造武陵山新能源示范基地。探索长寿水电解制氢等前沿技术，建设氢能应用示范场景。

4.区域协同与开放枢纽建设

一是怀化国际陆港联动。建设中国供销智慧冷链物流园，成为西南地区水果、橡胶、中药材集散中心，目标年吞吐量突破 50 万吨。深化与深圳等沿海城市合作，推动“湘商回归”工程，重点引进生物医药、智能装备项目。

二是跨省文旅经济圈。联合张家界、梵净山共建“大湘西-黔东”黄金旅游环线，开发跨国旅居产品。争取张吉怀高铁旅游专列常态化运营，建设高铁经济区商业综合体。

5.保障机制与创新驱动

一是政策创新。延续“链长制”管理模式，设立 10 亿元产业引导基金，对关键技术攻关给予 50%研发补贴。创建乡村振兴教研融合基地，每年定向培养 500 名农业技术、康养服务人才。

二是生态价值转化。开展水生态产品价值核算试点，探索碳汇交易机制，目标 2030 年生态产业产值占比超 30%。预计到 2030 年可实现：文旅康养产业年营收突破 150 亿元，接待游客量达千万级；特色农业综合产值超 200 亿元，建成

2 个国家级现代农业产业园；新兴产业占比提升至 40%，形成 3 个百亿级产业集群。通过“长寿品牌+开放枢纽+绿色创新”三轮驱动，全面实现从“山区县”向“武陵山区域增长极”的跨越升级。

三、原产业准入负面清单自查评估情况

（一）原产业准入负面清单实施情况

麻阳县原负面清单涉及农、林、牧、渔业、制造业、电力、热力、燃气及水生产和供应业等三大门类，涵盖了麻阳现有产业和规划发展产业。麻阳县地处武陵山区生物多样性与水土保持国家重点生态功能区，生态良好，资源丰富，全县森林覆盖率高，享有“中国最美养生栖居地”美誉。麻阳经济和社会发展主要依托现代农业、新型工业和旅游业等，负面清单的编制符合麻阳县的资源要素禀赋和经济、社会发展实际，有利于保护和改善生态环境，保障生态产品的供给，推动麻阳县“发展集约高效农业、培育新型工业集群、建设长寿旅游名县、突出基础设施建设”四大战略，积极探索绿色、低碳、循环发展路径，促进经济发展与资源环境相协调的基本途径，不断提高经济发展质量、效益和水平。

为确保原负面清单得到有效贯彻实施，成立了麻阳县国家重点生态功能区产业准入负面清单实施领导小组，并明确了相关部门的工作职责。对于限制类产业，负面清单要求升级改造的产业都是制造业，具体有肉制品及副产品加工、白酒制造、竹、藤制品制造；对于禁止类产业，负面清单里的产业属于规划发展产业，目前县域内新增相关产业的企业，均严格按照管控要求管理。全县严格遵守负面清单提出的开发管制要求，完善与负面清单实施相适应的审批清单、监管

机制和激励惩戒办法，严把项目准入关，严格对申报项目进行审批、核准、备案，严禁不符合负面清单要求的项目建设实施，按时完成现有企业关停并转、改造升级、进园入区等工作。在历次中央、省环保督察中，取缔、关停了一批环保不达标、环境污染严重的企业和项目，有效地保护了生态环境，提高了人民群众的环保意识。

原负面清单正式下文实施后，麻阳县制定了相关的配套政策，出台了《关于印发〈2016年麻阳苗族自治县城区大气污染防治专项行动实施方案〉》（麻政办发〔2016〕19号）、《关于印发〈麻阳苗族自治县畜禽养殖布局规划（2016-2020）〉》（麻政办发〔2016〕34号）、《关于印发〈麻阳苗族自治县环境保护工作责任规定〉》（麻政发〔2016〕14号）等一系列政策文件。成立了麻阳苗族自治县生态环境质量考核工作领导小组，由县环保局牵头，组织发改、财政、国土、住建、水利、林业等部门积极开展生态环境质量绩效考核评估。严格按照资金管理办法对下拨麻阳县国家重点生态功能区中央财政转移支付资金进行有效分配和管理，专款用于全县环境保护和污染治理项目建设，成功申报了湖南麻阳锦江国家湿地公园，有效保护和改善了生态环境。下一步麻阳县将进一步明确产业发展政策导向、细化产业准入、完善产业空间布局、完善和强化产业退出机制、加强产业发展

的生态功能评估、建立产业发展的监管与监测体系、加强产业发展信息化体系建设。

（二）原负面清单实施成效

据统计，麻阳县现有注册企业 5836 家，产业涉及国民经济 18 门类 80 大类 249 中类 469 小类。

1.限制类产业

原负面清单中涉及限制类 2 门类 8 大类 10 中类 11 小类的企业共计 217 家，其中 A0190 其他农业产业 106 家，A0220 造林与更新产业 7 家，A0313 猪的饲养产业 70 家，A0321 鸡的饲养产业 26 家，C1353 肉制品及副产品加工产业 5 家，C1512 白酒制造产业 2 家，C2041 竹制品制造产业 1 家。

经调查核实，上述企业均严格按照限制类管控要求：其他农业产业位于生态红线管控区内的已禁止开荒性农业开发项目，禁止开垦湿地和草地；猪、鸡的饲养产业已禁止在以下区域发展：县城建成控制区、乡镇居民住宅区、文化教育和科研等人口集中区、各类园区规划建设用地周边 1 公里范围内的区域；国道、省道、高速公路、铁路、县域主干道两侧 1 公里范围内的区域；锦江河沿岸 1 公里，尧市河沿岸 800 米及锦江河、尧里河主要支流沿岸 400 米范围内的区域，饮用水源地保护区、基本农田保护区、自然保护区、文明山森林公园、文物历史遗迹保护区；肉制品及副产品加工、白酒制造和竹制品制造产业均已升级改造生产工艺和环保设

施，清洁生产达到国内先进水平。详见表 3-1。

表 3-1 涉及原负面清单限制类企业名录

行业代码	企业名称	统一社会信用代码
A0190	麻阳双信里果业有限公司	91431226MA4LH3R301
A0190	麻阳苗族自治县亿隆农产品开发有限公司	914312265595292047
A0190	湖南秋水农业开发有限公司	91431226MA7ADGKP5T
A0190	麻阳民生生态农业专业合作社	
A0190	麻阳致和生态农业开发有限公司	91431226MA4RHPX77Y
A0190	麻阳硕诚现代农业科技有限公司	91431226MA4QCJ7E4J
A0190	湖南麻阳橙美生物科技有限公司	91431226MACT97CF2R
A0190	麻阳扶农农机服务专业合作社	93431226MA4PNR5N6W
A0190	怀化市黄连坡农业发展有限公司	91431226MA4T1TUY4E
A0190	湖南猴开僧生态农业科技有限公司	91431226MA4Q7J5938
A0190	麻阳福菜园生态农业科技发展有限公司	91431226MA4QAYDE2M
A0190	麻阳锦和紫东生态农业科技开发有限公司	91431226MA7BP7YA3L
A0190	麻阳长河农林科技投资开发有限公司	91431226MA7BQMHR0X
A0190	湖南旺恒农业科技有限公司	91431226MA4PUMR7X6
A0190	麻阳保家岭农林牧开发专业合作社	93431226320542773R
A0190	麻阳苗农农机专业合作社	93431226MA7AW1KX3C
A0190	麻阳苗族自治县桐坡生态农业专业合作社	934312263205411995
A0190	麻阳壹号冰糖橙农业有限公司	91431226MA4Q55949Y
A0190	湖南麻阳辰益农业开发有限公司	91431226MA7AU45Y32
A0190	麻阳山淳种养专业合作社	93431226MA4Q5BW92F
A0190	麻阳月城生态农业发展有限公司	91431226MA4QE8A42A
A0190	麻阳绿色田野农业有限公司	91431226MA4LULUC37
A0190	湖南葛小二生物科技开发有限公司	91431226MA4L8FN980
A0190	麻阳雍宏种养专业合作社	93431226320562731Y
A0190	麻阳惠鑫农机专业合作社	93431226MA4QN0DW8L
A0190	湖南锦江农汇生态农业有限公司	91431226MA4L54A64M
A0190	麻阳锦春源生态农业科技有限公司	91431226MA4LYJ4P0F
A0190	麻阳禄禄康农产品有限责任公司	91431226MA4LLK7K06
A0190	麻阳花果山生态产业发展有限公司	91431226MA4L58C840
A0190	麻阳福寿农业科技开发有限公司	91431226MA4L48WL29
A0190	麻阳尧市镇清清农机专业合作社	93431226MA4LWXXD49
A0190	麻阳苗族自治县农业发展有限责任公司	9143122666165794XP
A0190	麻阳绿森农业科技有限公司	91431226MA4LF2XHX9
A0190	麻阳芽芽绿有机芽苗菜专业合作社	93431226MA4M56HC4E
A0190	麻阳金穗农机服务专业合作社	93431226MA4LALP55M
A0190	湖南三本三真生态农业有限公司	91431226MA4QHT3K2B
A0190	麻阳夏夏农副产品有限公司	91431226MA4QPYCJ9E
A0190	麻阳苗之湘生态农业有限公司	91431226MA7CRWH54J

行业代码	企业名称	统一社会信用代码
A0190	麻阳苗族自治县水库移民生态农业发展专业合作社	9343122606639783XW
A0190	麻阳锦发生态农业有限责任公司	91431226MA7FBAFP0N
A0190	河南省红旗农业农民专业合作社湖南省麻阳分社	
A0190	怀化锦觅生态农业有限公司	91431226MAC1AL9A0J
A0190	麻阳红宇农业专业合作社	93431226MA4RLPHA1C
A0190	湖南锦鸿油茶种植有限责任公司	91431226MACME50E33
A0190	麻阳贡丰果品粮油专业合作社	9343122639646250X8
A0190	麻阳益华生态养蜂专业合作社	93431226MA4M40QF46
A0190	麻阳时祚农业发展有限公司	91431226MA4Q7LGH4G
A0190	麻阳裕登农业有限公司	91431226MA7BB3905F
A0190	麻阳宏程农业专业合作社	93431226MAD9CRTM1M
A0190	麻阳众晟生态农业有限公司	91431226MA4M42Y67W
A0190	麻阳惠农飞防植保专业合作社	93431226MA4LC4E84E
A0190	麻阳翔宇天然蜂业养殖专业合作社	93431226MA4L2JE99N
A0190	湖南江海农业有限公司	91431226779017964W
A0190	湖南省政鑫农业开发有限公司	91431226MA4LN33813
A0190	麻阳长盛生态农业有限公司	91431226MA4LQ94L7J
A0190	麻阳牛栏坑荷花种植专业合作社	93431226MA4PGAWC31
A0190	麻阳农望生态养殖专业合作社	93431226MA4QUB8C05
A0190	麻阳锦和轻土种植专业合作社	93431226MA4T63QY5T
A0190	麻阳锦丰投资有限责任公司	91431226MA4LHKB27R
A0190	麻阳锦和官庄阿牛生态农业专业合作社	93431226MA7ALFBF74
A0190	怀化福谷生态农业科技发展有限公司	91431221MABNMPAG01
A0190	麻阳亿峰种植有限公司	91431226MA7M1E6E6U
A0190	麻阳新盛农产品有限公司	91431226MA7M2JNT6P
A0190	湖南苗疆绿生缘生态农业开发有限公司	91431226MA4Q3G85X8
A0190	麻阳虹瑞湘葛生物科技有限公司	91431226554943027N
A0190	麻阳寻味农生态农业科技有限公司	91431226MA4L773N80
A0190	麻阳岩口山荷花种植专业合作社	93431226MA4PAKWA1B
A0190	麻阳谭家寨现代生态农业发展有限公司	91431226MADBK2YJ7B
A0190	湖南盛国生态循环有机农业科技有限公司	91431226MA4QJ10UX9
A0190	麻阳云翔农业专业合作社	93431226MA4QP92P6K
A0190	麻阳弄里生态农业科技有限公司	91431226MACH597D73
A0190	麻阳苗族自治县易地扶贫搬迁与产业发展有限责任公司	91431226MA4L2W4T4E
A0190	麻阳阳光苗木种植专业合作社	93431226MA4R4LFR48
A0190	麻阳三苗农业发展有限公司	91431226MA4PW6JP3R
A0190	麻阳苗族自治县天雷高科技农业开发专业合作社	93431226320667584Q
A0190	湖南湘利源农业开发有限公司	91431226MA4PW6JT66
A0190	麻阳西晃山生态休闲观光农业有限公司	91431226MA4QQF4Y49
A0190	麻阳梦见桃花源农业开发有限责任公司	91431226MA4Q8UTB8R
A0190	麻阳文昌阁强生农机专业合作社	93431226MACF5KRC4U
A0190	大庆华瑞升农业科技有限公司麻阳分公司	91431226MAD3ED523L

行业代码	企业名称	统一社会信用代码
A0190	麻阳创新包装有限责任公司	91431226MACHXQ208J
A0190	麻阳石羊仙庄生态农业综合开发有限公司	91431226MA4L1FHJ37
A0190	麻阳优农汇生态农业有限公司	91431226MA4PK3DA97
A0190	麻阳鼎盛农业专业合作社	93431226MA4T0Y5Y3D
A0190	麻阳百源农业科技有限公司	91431226MA4PNU75XJ
A0190	湖南麻阳长寿谷生态农业有限公司	91431226092587047D
A0190	湖南有点鲜商贸有限公司	91431226MA4PP17P5N
A0190	湖南民康农业开发有限公司	91431226MACUFCKB85
A0190	麻阳久久种养农民专业合作社	93431226MA4PTT0E9P
A0190	麻阳国橙农业开发有限公司	91431226MA4P8HLN9B
A0190	湖南省麻阳馨叶农业开发有限责任公司	91431226MA4QYKTM22
A0190	麻阳宏发农林科技发展有限公司	91431226591048793U
A0190	麻阳翠翠农业开发有限公司	91431226MA4LH18U5A
A0190	麻阳绿之境生态农业科技有限公司	91431226MA4LBCPK9L
A0190	麻阳龙溪实业有限公司	91431226MA4RH05545
A0190	麻阳老坪山农林旅游开发有限公司	91431226MA4LC1G547
A0190	麻阳康寿纯天然蜂业农民专业合作社	93431226MA4PCJ6L4A
A0190	湖南中韬恒福圆农业旅游发展有限公司	91431226MA4PA0TW85
A0190	湖南福康实业有限公司	91431226MA4R35U0X2
A0190	麻阳麒胜农业开发有限责任公司	91431226MA7AK35168
A0190	湖南中旭粮丰农业开发有限公司	91431226MA4LB1TM0C
A0190	麻阳兰村中峰生态养殖专业合作社	93431226MA4LAHG22U
A0190	麻阳兴兴农业发展有限公司	91431226MABQNFYN17
A0190	怀化鑫棋农业开发有限责任公司麻阳分公司	91431226MA4M46ET9R
A0190	麻阳卖时科技集团有限公司	91431226MA7B98CP1G
A0190	麻阳腾瑞生态农业有限公司	91431226MA4M45MN83
A0220	麻阳爱森生态林业有限公司	91431226MAC51YCN6F
A0220	麻阳源森农林开发有限公司	91431226394037534A
A0220	麻阳德宏珍稀林木专业合作社	93431226MA4L3DU9X2
A0220	麻阳西晃野域森林康养开发有限公司	91431226MA4LTPHK1D
A0220	湖南德宇农林发展有限公司	91431226072603257D
A0220	麻阳文昌林业专业合作社	93431226MA4LR5GX6H
A0220	麻阳黄双冲返乡农民工业园有限公司	91431226MA4LAHA75E
A0313	麻阳报木山养殖专业合作社	93431226MA4LPHRT5M
A0313	麻阳永强种养专业合作社	93431226MA4RWU0561
A0313	麻阳大丰生态农业开发有限公司	91431226MA4LEEG34J
A0313	麻阳新农人生态种养专业合作社	93431226MA4M2H8L4U
A0313	麻阳兰峰养猪专业合作社	93431226MA4R3T1C9E
A0313	麻阳西晃山发辉生态种养专业合作社	93431226MA4L3M1D2Q
A0313	麻阳小海燕家庭农场（个人独资）	91431226MADGCA4X37
A0313	麻阳吉毛养殖场（个人独资）	91431226MADFCTN99C
A0313	麻阳弘胜扶贫开发第二养猪专业合作社	93431226MA4L33YB4F

行业代码	企业名称	统一社会信用代码
A0313	麻阳弘胜扶贫开发第一养猪专业合作社	93431226MA4L33UGX1
A0313	麻阳大禾田九羊生态养殖专业合作社	93431226MA4QWNY44D
A0313	麻阳涌盛养殖有限公司	91431226MA4RCFKX2W
A0313	麻阳康寿生态养殖专业合作社	93431226MA4LQW2G63
A0313	麻阳大岭高山生态养殖有限公司	91431226MA4T7RRD0C
A0313	麻阳兴隆生猪养殖专业合作社	93431226MA4LB9UT6D
A0313	麻阳本真农业种养合作社	93431226MABMQJWT17
A0313	麻阳华湘养猪专业合作社	93431226578639716W
A0313	麻阳长寿原生态生猪养殖有限公司	91431226MA4T38HU2R
A0313	麻阳洪鑫畜牧养殖专业合作社	93431226MA4LD18323
A0313	麻阳鹏盛生态种养专业合作社	93431226MA4PEEPE5A
A0313	麻阳惠丰生态农业有限公司	91431226MA4T3P3D02
A0313	麻阳初刚养殖场（个人独资）	91431226MADF8B7K6W
A0313	麻阳富达康生态养殖专业合作社	93431226MA4LKGCY0A
A0313	麻阳雄山生态养殖专业合作社	93431226MA4L75JQ9M
A0313	麻阳宏瑞畜牧养殖场（个人独资）	91431226MA4LE3UM9K
A0313	麻阳颂农畜牧有限公司	91431226MADUT67K0G
A0313	麻阳县香猪牧业有限公司	91431226MA4R756Y7L
A0313	麻阳宏达养殖专业合作社	93431226MA4LEEGC82
A0313	麻阳小满养殖专业合作社	93431226MA4TGKAC4N
A0313	麻阳天宝农业开发有限公司	91431226680307902F
A0313	怀化市麻阳宏邦兴业畜牧养殖有限公司	91431226MA4T8GXH7K
A0313	麻阳水兰种养养殖专业合作社	93431226MA4Q08QN3W
A0313	麻阳明智科技生态牧业专业合作社	93431226MA4L148W2M
A0313	麻阳石羊哨乡金林生猪养殖有限公司	91431226MAC9TTCY90
A0313	麻阳民生养殖家庭农场有限公司	91431226MA4RCWGT0G
A0313	麻阳博茂畜牧科技有限责任公司	91431226MA4RCWDN2H
A0313	麻阳苗族自治县瑞兴猪业有限公司	91431226MA4RAC946H
A0313	麻阳岩门新坪养殖专业合作社	93431226MAC0N5KY31
A0313	麻阳柑子园村三元杂交猪养殖专业合作社	93431226MA4L1YHBXN
A0313	湖南中农正邦生态农业发展有限公司麻阳分公司	91431226MA4RG66P54
A0313	麻阳平原大坪生态养殖种植专业合作社	93431226MA4L2F4X01
A0313	麻阳大湾垅少海生态养殖专业合作社	93431226MA4PGAWD1U
A0313	麻阳竹子坳畜牧生态养殖专业合作社	93431226MA4L2HQA86
A0313	麻阳农兴生态养殖专业合作社	93431226MA4LXGUU33
A0313	湖南麻阳苗疆生态养猪专业合作社	93431226MA4RNFCX19
A0313	麻阳西晃山晴云黑猪养殖专业合作社	93431226MA4QCQMB44
A0313	麻阳盈丰生态黑猪养殖专业合作社	93431226MA4M59T78E
A0313	麻阳林友生猪养殖专业合作社	93431226MA4LUA5D2R
A0313	湖南三弟养殖有限公司	91431226MAC173RT5B
A0313	麻阳蓬橙农牧发展有限公司	91431226MAE8W593XJ
A0313	麻阳大坡村生态种养养殖专业合作社	93431226MA4Q2NUA49

行业代码	企业名称	统一社会信用代码
A0313	麻阳县寿猪牧业有限公司	91431226MA4R96N78H
A0313	麻阳辉煌农业发展有限公司	91431226MA4QQ7T895
A0313	麻阳中农正邦生态农业发展有限公司	91431226MA4RM1WD1W
A0313	麻阳猪八怪养殖专业合作社	93431226MA4T6K26X3
A0313	麻阳周朵妹养殖厂	91431226MACEL79A40
A0313	麻阳楠木桥贤官种养殖专业合作社	93431226MA4RHBA3X6
A0313	麻阳锦和轻土鼎盛养殖专业合作社	93431226MA4L79AF26
A0313	麻阳顺源生猪养殖专业合作社	93431226MA4L92NK8X
A0313	麻阳和平溪高山种养殖专业合作社	9343122632052097XP
A0313	麻阳梅场村生态种养殖专业合作社	93431226MA4LQBQU9P
A0313	麻阳苗族自治县江口墟镇鸿鑫种养殖专业合作社	93431226MA4PKF883N
A0313	麻阳兴农生态养殖专业合作社	93431226351655797L
A0313	麻阳文昌阁养殖专业合作社	93431226079190061Q
A0313	湖南飞牧农业开发有限公司	91431226MABXQD67X4
A0313	麻阳鼎鸿生态养殖有限责任公司	91431226MA4R5ECQ3M
A0313	麻阳万福生态畜牧水产养殖专业合作社	93431226MA4LXRE73M
A0313	麻阳阳阳家庭农场	91431226MABPDKYJ7A
A0313	麻阳伟伟家庭农场	91431226MABNGG5W26
A0313	麻阳伟兴养殖专业合作社	93431226MA4R7E291G
A0321	麻阳田华家禽经营部	91431226MABPM0XH9E
A0321	麻阳树交生态养殖专业合作社	93431226MA4RM99T8P
A0321	麻阳金荣农牧发展有限公司	91431226MA4RFQJC0P
A0321	麻阳利君养殖专业合作社	93431226597554136K
A0321	湖南群益禽业发展有限公司	91431226MA4L2CMB75
A0321	麻阳胜利养殖专业合作社	93431226320628622A
A0321	麻阳海燕养殖场（个人独资）	91431226MADGG5JP15
A0321	麻阳绿鑫园养殖专业合作社	93431226MA4L4ARL6W
A0321	麻阳苗家王食品有限责任公司	91431226L07656320A
A0321	麻阳三友蛋鸡养殖专业合作社	934312260974805646
A0321	麻阳云辉养殖专业合作社	93431226MA4P9WRD1N
A0321	麻阳山里旺养殖农民专业合作社	93431226MA4T9D3JX1
A0321	麻阳富民蛋鸡养殖专业合作社	93431226MA4QA3Y4X6
A0321	麻阳楠木桥鑫睿珍禽生态养殖专业合作社	9343122605802323XA
A0321	湖南锦江白鹅农业科技有限公司	91431226MACHJTP22J
A0321	麻阳楠木桥生态种养殖专业合作社	93431226068231876R
A0321	麻阳宏源生态养殖专业合作社	
A0321	麻阳枣子喇村好运来农业专业合作社	93431226MA4QPLEW20
A0321	麻阳俊文养殖场	91431226MA7M0X0A1T
A0321	麻阳口子予生态农业有限公司	91431226MA4RHDM072
A0321	麻阳苗族自治县金鑫种养殖专业合作社	93431226MA4QW4LX7M
A0321	麻阳久源种养农民专业合作社	93431226MA4L1Y9U4C
A0321	麻阳瑞康生态养殖有限公司	9143122655491420X4

行业代码	企业名称	统一社会信用代码
A0321	麻阳苗家汉生态养殖专业合作社	93431226MA4L5F5E87
A0321	麻阳拖冲寿丰养殖专业合作社	93431226MA4L1Q9D3F
A0321	麻阳蓝凤凰种养专业合作社	93431226074991302K
C1353	麻阳乡里香加工坊	91431226MABQE32R9F
C1353	麻阳爱香腊制品加工厂	91431226MACGHW8C2U
C1353	湖南苗家腊肉制品有限责任公司	91431226MACGHAMN1T
C1353	湖南苗乡情食品有限公司	91431226079192374Q
C1353	麻阳么么味食品科技有限责任公司	91431226338394780B
C1512	麻阳海霖霖生态酒坊	91431226MABQAAHK4J
C1512	麻阳顺口溜酒业坊	91431226MABQAA5H39
C2041	麻阳晏升竹制品有限公司	91431226MADHJFEC83

2. 禁止类产业

涉及原负面清单禁止类的 2 门类 4 大类 4 中类 4 小类的企业 34 家，其中 C1399 其他未列明农副食品加工产业 7 家，C2431 雕塑工艺品制造产业 5 家，D4413 水力发电产业 22 家。经核实，上述企业均严格按照管控要求进行生产经营。其他未列明农副食品加工产业已禁止以野外资源为原料的珍贵濒危野生动植物加工生产活动；雕塑工艺品制造产业已禁止珍稀植物的根雕制造业；水力发电产业均非大规模水电开发项目。详见表 3-2。

表 3-2 涉及原负面清单禁止类企业名录

行业代码	企业名称	统一社会信用代码
C1399	麻阳下塘冲传统食品开发有限公司	91431226MA4M3T5CXY
C1399	麻阳归臻堂实业有限公司	91431226MA4L507M5A
C1399	麻阳岩门黄桑冲长寿食品有限公司	
C1399	麻阳长寿谷食品加工有限公司	91431226MA4QUW56XQ
C1399	麻阳县宽富农产品有限责任公司麻阳分公司	91431226MA4R68A230
C1399	麻阳乡歆生态食品有限公司	91431226352858561T
C1399	麻阳易康之家食品经营部	91431226MACCXM5B1N
C2431	怀化兴隆公章雕刻有限公司	91431226MADR47B22K
C2431	麻阳前程似锦雕塑有限公司	91431226MAE3FK3X05
C2431	麻阳禧悦创意工艺品有限公司	91431226MAE6K4QX30

行业代码	企业名称	统一社会信用代码
C2431	麻阳生忠雕刻行	91431226MACM2LQ884
C2431	麻阳淼森雕塑有限公司	91431226MA4Q9YY57L
D4413	麻阳丰源水电有限责任公司	91431226779011431Q
D4413	麻阳锦和水电有限公司	91431226094460728X
D4413	麻阳恒源电力马颈坳发电有限公司	914312261892416081
D4413	麻阳恒源电力发展有限公司	91431226758049086D
D4413	麻阳龙洞潭水电开发有限责任公司	914312267744693638
D4413	麻阳苗族自治县黄土溪水水库电力开发有限责任公司	91431226MACR23299T
D4413	麻阳苗族自治县郭公坪乡岩洞寨电站（普通合伙）	914312265910457444
D4413	麻阳苗族自治县拖冲乡黑龙山电站（普通合伙）	91431226680328412T
D4413	麻阳狮子湾水电站（普通合伙）	91431226796890546U
D4413	怀化市湘能农电服务有限公司麻阳县分公司	91431226MA4PN78P76
D4413	湖南辰源电力开发有限公司	91431226064249753P
D4413	麻阳阴山岔水力发电站	91431226395393282P
D4413	麻阳锦盛水利水电开发有限责任公司	91431226MADJ4YAB6P
D4413	麻阳苗族自治县岩门电站	91431226MA4QL7DW6P
D4413	麻阳花园发电有限责任公司	914312267744952464
D4413	麻阳水电开发有限责任公司	91431226MA4M0BE03H
D4413	麻阳苗族自治县高村乡水电站	914312267680321490
D4413	麻阳锦江发电有限责任公司	914312267767995264
D4413	麻阳石羊哨乡马库电站	91431226MA4PB6LFXR
D4413	麻阳郭公坪高洞山电站有限公司	91431226772296163W
D4413	麻阳程禾溪水电站（普通合伙）	91431226758002907R
D4413	麻阳苗族自治县双合口电站有限公司	914312267828662389

（三）评估结论

综合以上评价内容，麻阳县原国家重点生态功能区产业准入负面清单符合国家法律法规及相关技术标准要求，各行业执行情况符合麻阳县现有国家重点生态功能区产业准入负面清单要求。自2018年“373号文”印发实施以来，各职能部门严格实施，生态环境得到有效保护及恢复国土空间保护开发格局得到优化，生态安全屏障进一步筑牢，生态环境质量持续改善，民众生态文明价值观不断增强，进一步筑牢

了当地生态安全屏障。产业高质量发展，项目准入更加严格，产业结构得到优化，工业提质转型加快，现代服务业繁荣兴盛，农业农村进入新发展阶段。因此麻阳县原产业准入负面清单自查评估结果为：良好。

四、产业准入负面清单制定情况

（一）编制依据

1. 《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）；
2. 《产业结构调整指导目录（2024年本）》；
3. 《市场准入负面清单（2025年版）》；
4. 《长江经济带发展负面清单指南（试行，2022年版）》；
5. 《自然资源要素支撑产业高质量发展指导目录（2024年本）》；
6. 《中共中央办公厅国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》（2024年3月6日）；
7. 《重点生态功能区产业准入负面清单编制实施办法》（发改规划〔2016〕2205号）；
8. 湖南省自然资源厅关于印发《湖南省重新制定国家重点生态功能区产业准入负面清单工作方案》的通知（湘自资发〔2025〕4号）；
9. 《中共湖南省委湖南省人民政府印发〈关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见〉的通知》（湘发〔2020〕9号）；
10. 《湖南省国土空间规划（2021—2035年）》；
11. 《湖南省人民政府关于实施“三线一单”生态环境分区管控的意见》（湘政发〔2020〕12号）；

12.《湖南省生态环境分区管控总体管控要求暨省级以上产业园生态环境准入清单》（湘环函〔2024〕26号）；

13. 《湖南省国家重点生态功能区产业准入负面清单》（湘发改规划〔2018〕373号）；

14. 《湖南省新增 19 个国家重点生态功能区产业准入负面清单（试行）》（湘发改规划〔2018〕972号）；

15.《怀化市国土空间总体规划（2021—2035年）》；

16.《怀化市矿产资源总体规划（2021—2025年）》；

17.《怀化市生态环境分区管控动态更新成果（2023年版）》（怀环发〔2024〕28号）；

18.《麻阳苗族自治县国土空间总体规划（2021—2035年）》；

19.《麻阳苗族自治县普通建筑材料用砂石土矿专项规划（2019—2025年）》；

20. 其他国家、省与地方性政策文件。

（二）编制概况

国家重点生态功能区产业准入负面清单分为限制类和禁止类两种管控类型。其中，限制类产业主要指不符合主体功能定位，工艺技术落后，不符合国家、省行业准入条件和规定，不利于资源节约集约利用、生态环保、产业结构优化升级，需要督促加快改造的生产能力、工艺技术、装备及产品。禁止类产业主要指不符合主体功能定

位和有关法律法规规定，严重浪费资源、污染环境、不具备安全生产条件，产品质量低于国家规定或行业规定的最低标准等需要淘汰的落后工艺技术、装备及产品。

1.管控重点

主要针对《国民经济行业分类》（GB/T4754-2017）中的第一产业（指农、林、牧、渔业）、第二产业（指采矿业，制造业，电力、热力、燃气及水生产和供应业，建筑业）、第三产业（指批发和零售业，房地产业，科学研究和技术服务业，水利、环境和公共设施管理业），共9大产业门类，并将现有产业和具有区域资源要素禀赋的规划发展产业作为负面清单的管控重点。由国家规划布局的产业，如核力发电、航空运输业、跨流域调水工程等，不列入产业准入负面清单。县人民政府应依据《国民经济行业分类》（GB/T4754-2017）对产业类型进行规范，细化至小类，并注明分类代码，提高针对性和可操作性。

2.管控要求

产业准入负面清单制定应以《产业结构调整指导目录（2024年本）》（以下简称《指导目录》）为基础，结合各县市区所处国家重点生态功能区的发展方向和开发管制原则，统筹考虑法规政策要求、自然资源禀赋、产业发展实际等，充分衔接《市场准入负面清单（2025年版）》《自然资源要素支撑产业高质量发展指导目录（2024年本）》《湖南

省人民政府关于实施“三线一单”生态环境分区管控的意见》等，提出限制、禁止产业类型及管控要求，遵循以下原则。

（1）产业准入负面清单管控要求不低于《指导目录》

列入禁止类产业有：《指导目录》中淘汰类；《指导目录》中限制类，且与所处重点生态功能区主体功能定位和发展方向不相符合的产业；《指导目录》中鼓励类，但在本行政区不具备资源要素禀赋，且与所处重点生态功能区主体功能定位和发展方向不相符合的产业。管控要求为：列入禁止类产业涉及的项目禁止新建、改扩建，现有企业提出关闭时限要求。列入限制类产业有：《指导目录》中限制类；《指导目录》中鼓励类，在本行政区具备一定资源要素禀赋，但与所处重点生态功能区主体功能定位和发展方向不相符合的产业。管控要求为：对于列入限制类产业的现有企业，提出生产工艺和环保设施升级改造，清洁生产水平提升，未入园的企业进入园区的管控要求；对于列入限制类产业的新建、改扩建，提出规模和生产工艺（应优于《指导目录》）、布局（应进入现有的、完成生态型改造的产业园区）、清洁生产水平（应达到国内先进水平）等管控要求。

（2）产业准入负面清单管控类型原则上应与原产业准入负面清单管控类型保持一致，属于国家战略性矿产等确需调整的，应严格组织论证并说明理由。

（3）与《指导目录》中限制类、淘汰类要求一致的，

所涉及的产业不再在产业准入负面清单中重复列出。

3.综合评判体系和标准

从生态安全维护与经济社会发展两个维度，共设置政策导向情况、生态安全情况、产业资源情况、调整建议情况四项评价指标，对县域相关产业发展的合理性进行评估，综合叠加分析得出产业准入负面清单评价结果。各地可根据实际需要，合理减少或增加评价指标，提高科学性与可操作性。

（1）四项评价指标

政策导向情况。将相关产业与国省相关法律法规、产业政策、生态环境政策及地方性规划与政策有关要求进行比对，评估产业设置、工艺、环保等方面是否符合政策导向，评价结论为允许或不允许。

生态安全情况。一方面，应用资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价结果对产业所在县域的主导生态功能进行评价，区分形成水源涵养、水土保持、防风固沙和生物多样性维护等不同生态功能类型，然后对产业发展方向与主体生态功能的匹配度进行评价。另一方面，对相关产业发展对县域大气环境、水环境、土壤环境、森林环境、生物多样性等生态环境指标的影响效果进行评价。综合评价产业发展是否符合生态安全要求，评价结论为符合或不符合。

产业资源情况。将相关产业与国省产业发展战略、规划以及产业生产工艺有关标准、地方经济发展形势进行比对，

并从是否属于国家或全省战略性部署或规划的产业、是否为地方支柱产业、产业生产工艺和环保设施是否满足国家标准要求三方面对产业资源的存在情况进行综合评价，评价结论为丰富、一般或稀少。

调整建议情况。全面收集市县有关单位、相关领域专家及利益主体对于产业准入负面清单的调整建议，综合评价调整建议的合规性与合理性，评价结论为是或否。

(2) 综合评判

将各指标评价结论进行叠加分析，并分别对应形成继续保留型、调整类别型、优化规则型、调出清单型与调入清单型 5 类评估结果，详见表 4-1。

表 4-1 评价指标综合评判

政策导向	生态安全	产业资源	调整建议	评价结果
不允许	符合	丰富或一般	是/否	继续保留型
不允许	符合	稀少		
不允许	不符合	丰富或一般		
不允许	不符合	稀少		
允许	不符合	稀少		
允许	符合	丰富或一般	是	调整类别型
允许	符合	稀少		优化规则型
允许	不符合	丰富或一般		
允许	不符合	稀少		
允许	符合	丰富或一般		调出清单型
不允许	不符合	稀少		调入清单型

继续保留型。对于已纳入原产业准入负面清单，政策导

向评价结论为不允许，或生态安全评价结论为不符合且产业资源情况稀少的产业，继续保留实施负面清单管控。

调整类别型。对于政策导向评价结论为允许，且生态安全与产业资源评价结论分别为符合、有（指丰富或一般，下同）的产业，可调整管控类型或调出产业准入负面清单。

优化规则型。对于政策导向评价结论为允许，但生态安全或产业资源评价结论为不符合、稀少的产业，可优化管控规则。

调出清单型。对于政策导向评价结论为允许，且生态安全与产业资源评价结论分别为符合、有的产业，可调整管控类型或调出产业准入负面清单。

调入清单型。对于未纳入原产业准入负面清单，但政策导向、生态安全、产业资源评价结论分别为不允许、不符合、稀少的产业，调整纳入产业准入负面清单管控。

4.综合评判结果

通过全面梳理国、省、市相关政策及规划，调研摸清麻阳县自然资源禀赋、产业发展等实际情况，麻阳县现有31项产业与生物多样性维护型生态功能类型的政策导向与生态安全有冲突，详见表4-2。通过充分征求县级各职能部门的意见，现对麻阳县产业准入负面清单评价如下，详见表4-3。

表 4-2 麻阳苗族自治县现有产业分析评价表

序号	门类(代码及名称)	大类(代码及名称)	中类(代码及名称)	小类(代码及名称)	建议主导生态功能类型	企业数量	
1	A 农、林、牧、渔业	02 林业	024 木材和竹材采运	0241 木材采运	生物多样性维护型	3	
2				0242 竹材采运	生物多样性维护型	1	
3		04 渔业	041 水产养殖	0412 内陆养殖	生物多样性维护型	41	
4				042 水产捕捞	0422 内陆捕捞	生物多样性维护型	1
5	B 采矿业	06 煤炭开采和洗选业	061 烟煤和无烟煤开采洗选	0610 烟煤和无烟煤开采洗选	生物多样性维护型	1	
6				069 其他煤炭采选	0690 其他煤炭采选	生物多样性维护型	1
7		09 有色金属矿采选业	091 常用有色金属矿采选	0911 铜矿采选	生物多样性维护型	7	
8				0912 铅锌矿采选	生物多样性维护型	1	
9				0919 其他常用有色金属矿采选	生物多样性维护型	3	
10		10 非金属矿采选业	101 土砂石开采	1011 石灰石、石膏开采	生物多样性维护型	2	
11				1012 建筑装饰用石开采	生物多样性维护型	10	
12				1019 粘土及其他土砂石开采	生物多样性维护型	5	
13		C 制造业	20 木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业	201 木材加工	2011 锯材加工	生物多样性维护型	2
14					2019 其他木材加工	生物多样性维护型	4
15	22 造纸和纸制品业		223 纸制品制造	2231 纸和纸板容器制造	生物多样性维护型	1	
16				2239 其他纸制品制造	生物多样性维护型	1	
17	26 化学原料和化学制品制造业		263 农药制造	2631 化学农药制造	生物多样性维护型	1	
18	26 化学原料和化学制品制造业		266 专用化学产品制造	2663 林产化学产品制造	生物多样性维护型	1	
19	27 医药制造业		273 中药饮片加工	2730 中药饮片加工	生物多样性维护型	1	

序号	门类(代码及名称)	大类(代码及名称)	中类(代码及名称)	小类(代码及名称)	建议主导生态功能类型	企业数量	
20		29 橡胶和塑料制品业	291 橡胶制品业	2915 日用及医用橡胶制品制造	生物多样性维护型	1	
21			292 塑料制品业	2922 塑料板、管、型材制造	生物多样性维护型	5	
22				2926 塑料包装箱及容器制造	生物多样性维护型	1	
23		30 非金属矿物制品业	301 水泥、石灰和石膏制造	3011 水泥制造	生物多样性维护型	1	
24				3012 石灰和石膏制造	生物多样性维护型	2	
25			303 砖瓦、石材等建筑材料制造	3031 粘土砖瓦及建筑砌块制造	生物多样性维护型	6	
26		31 黑色金属冶炼和压延加工业	312 炼钢	3120 炼钢	生物多样性维护型	1	
27				314 铁合金冶炼	3140 铁合金冶炼	生物多样性维护型	2
28		32 有色金属冶炼和压延加工业	321 常用有色金属冶炼	3219 其他常用有色金属冶炼	生物多样性维护型	1	
29		D 电力、热力、燃气及水生产和供应业	44 电力、热力生产和供应业	441 电力生产	4413 水力发电	生物多样性维护型	22
30					4415 风力发电	生物多样性维护型	1
31	4416 太阳能发电				生物多样性维护型	24	

表 4-3 麻阳苗族自治县国家重点生态功能区产业准入负面清单评价结果表

序号	类别	门类（代码及名称）	大类（代码及名称）	中类（代码及名称）	小类（代码及名称）	产业存在状况	评价因子				评价结果
							政策导向	生态安全	产业资源	调整建议	
1	限制类	A 农、林、牧、渔业	01 农业	019 其他农业	0190 其他农业	现有一般产业	不允许	符合	稀少	否	继续保留型
2	限制类	A 农、林、牧、渔业	02 林业	022 造林与更新	0220 造林与更新	现有一般产业	不允许	符合	丰富	否	继续保留型
3	限制类	A 农、林、牧、渔业	03 畜牧业	031 牲畜饲养	0313 猪的饲养	现有一般产业	不允许	符合	一般	否	继续保留型
4	限制类	A 农、林、牧、渔业	03 畜牧业	032 家禽饲养	0321 鸡的饲养	现有一般产业	不允许	符合	稀少	否	继续保留型
5	限制类	A 农、林、牧、渔业	03 畜牧业	033 狩猎和捕捉动物	0330 狩猎和捕捉动物	拟发展产业	不允许	不符合	丰富	否	继续保留型
6	限制类	C 制造业	13 农副食品加工业	135 屠宰及肉类加工	1353 肉制品及副产品加工	现有一般产业	不允许	符合	丰富	是	继续保留型

序号	类别	门类（代码及名称）	大类（代码及名称）	中类（代码及名称）	小类（代码及名称）	产业存在状况	评价因子				评价结果
							政策导向	生态安全	产业资源	调整建议	
7	限制类	C 制造业	15 酒、饮料和精制茶制造业	151 酒的制造	1512 白酒制造	现有一般产业	不允许	符合	丰富	是	继续保留型
8	限制类	C 制造业	16 烟草制品业	161 烟叶复烤	1610 烟叶复烤	拟发展产业	不允许	符合	丰富	是	继续保留型
9	限制类	C 制造业	20 木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业	204 竹、藤、棕、草等制品制造	2041 竹制品制造	现有一般产业	允许	符合	丰富	是	调出清单型
10	限制类	C 制造业	20 木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业	204 竹、藤、棕、草等制品制造	2042 藤制品制造	拟发展产业	允许	符合	丰富	是	调出清单型
11	限制类	C 制造业	35 专用设备制造业	351 采矿、冶金、建筑专用设备制造	3516 冶金专用设备制造	拟发展产业	不允许	符合	一般	否	继续保留型
12	限制类	A 农、林、牧、渔业	02 林业	024 木材和竹材采运	0241 木材采运	现有一般产业	不允许	不符合	稀少	是	调入清单型

序号	类别	门类（代码及名称）	大类（代码及名称）	中类（代码及名称）	小类（代码及名称）	产业存在状况	评价因子				评价结果
							政策导向	生态安全	产业资源	调整建议	
13	限制类	A 农、林、牧、渔业	02 林业	024 木材和竹材采运	0242 竹材采运	现有一般产业	不允许	不符合	稀少	是	调入清单型
14	限制类	A 农、林、牧、渔业	04 渔业	041 水产养殖	0412 内陆养殖	现有一般产业	不允许	不符合	稀少	是	调入清单型
15	限制类	A 农、林、牧、渔业	04 渔业	042 水产捕捞	0422 内陆捕捞	现有一般产业	不允许	不符合	稀少	是	调入清单型
16	限制类	B 采矿业	06 煤炭开采和洗选业	061 烟煤和无烟煤开采洗选	0610 烟煤和无烟煤开采洗选	现有一般产业	不允许	不符合	稀少	是	调入清单型
17	限制类	B 采矿业	06 煤炭开采和洗选业	069 其他煤炭采选	0690 其他煤炭采选	现有一般产业	不允许	不符合	稀少	是	调入清单型
18	限制类	B 采矿业	09 有色金属矿采选业	091 常用有色金属矿采选	0911 铜矿采选	现有一般产业	不允许	不符合	稀少	是	调入清单型

序号	类别	门类（代码及名称）	大类（代码及名称）	中类（代码及名称）	小类（代码及名称）	产业存在状况	评价因子				评价结果
							政策导向	生态安全	产业资源	调整建议	
19	限制类	B 采矿业	09 有色金属矿采选业	091 常用有色金属矿采选	0912 铅锌矿采选	现有一般产业	不允许	不符合	稀少	是	调入清单型
20	限制类	B 采矿业	09 有色金属矿采选业	091 常用有色金属矿采选	0919 其他常用有色金属矿采选	现有一般产业	不允许	不符合	稀少	是	调入清单型
21	限制类	B 采矿业	10 非金属矿采选业	101 土砂石开采	1011 石灰石、石膏开采	现有一般产业	不允许	不符合	稀少	是	调入清单型
22	限制类	B 采矿业	10 非金属矿采选业	101 土砂石开采	1012 建筑装饰用石开采	现有一般产业	不允许	不符合	稀少	是	调入清单型
23	限制类	B 采矿业	10 非金属矿采选业	101 土砂石开采	1019 粘土及其他土砂石开采	现有一般产业	不允许	不符合	稀少	是	调入清单型
24	限制类	C 制造业	20 木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业	201 木材加工	2011 锯材加工	现有一般产业	不允许	不符合	稀少	是	调入清单型

序号	类别	门类（代码及名称）	大类（代码及名称）	中类（代码及名称）	小类（代码及名称）	产业存在状况	评价因子				评价结果
							政策导向	生态安全	产业资源	调整建议	
25	限制类	C 制造业	20 木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业	201 木材加工	2019 其他木材加工	现有一般产业	不允许	不符合	稀少	是	调入清单型
26	限制类	C 制造业	22 造纸和纸制品业	223 纸制品制造	2231 纸和纸板容器制造	现有一般产业	不允许	不符合	稀少	是	调入清单型
27	限制类	C 制造业	22 造纸和纸制品业	223 纸制品制造	2239 其他纸制品制造	现有一般产业	不允许	不符合	稀少	是	调入清单型
28	限制类	C 制造业	26 化学原料和化学制品制造业	266 专用化学产品制造	2663 林产化学产品制造	现有一般产业	不允许	不符合	稀少	是	调入清单型
29	限制类	C 制造业	27 医药制造业	273 中药饮片加工	2730 中药饮片加工	现有一般产业	不允许	不符合	稀少	是	调入清单型
30	限制类	C 制造业	29 橡胶和塑料制品业	291 橡胶制品业	2915 日用及医用橡胶制品制造	现有一般产业	不允许	不符合	稀少	是	调入清单型

序号	类别	门类（代码及名称）	大类（代码及名称）	中类（代码及名称）	小类（代码及名称）	产业存在状况	评价因子				评价结果
							政策导向	生态安全	产业资源	调整建议	
31	限制类	C 制造业	29 橡胶和塑料制品业	292 塑料制品业	2922 塑料板、管、型材制造	现有一般产业	不允许	不符合	稀少	是	调入清单型
32	限制类	C 制造业	29 橡胶和塑料制品业	292 塑料制品业	2926 塑料包装箱及容器制造	现有一般产业	不允许	不符合	稀少	是	调入清单型
33	限制类	C 制造业	32 有色金属冶炼和压延加工业	321 常用有色金属冶炼	3219 其他常用有色金属冶炼	现有一般产业	不允许	不符合	稀少	是	调入清单型
34	限制类	D 电力、热力、燃气及水生产和供应业	44 电力、热力生产和供应业	441 电力生产	4413 水力发电	现有一般产业	不允许	不符合	稀少	是	调入清单型
35	限制类	D 电力、热力、燃气及水生产和供应业	44 电力、热力生产和供应业	441 电力生产	4416 太阳能发电	现有一般产业	不允许	不符合	稀少	是	调入清单型
36	禁止类	C 制造业	13 农副食品加工	139 其他农副食品加工	1399 其他未列明农副食品加工	现有一般产业	不允许	符合	丰富	否	继续保留型

序号	类别	门类（代码及名称）	大类（代码及名称）	中类（代码及名称）	小类（代码及名称）	产业存在状况	评价因子				评价结果
							政策导向	生态安全	产业资源	调整建议	
37	禁止类	C 制造业	24 文教、工美、体育和娱乐用品制造业	243 工艺美术品制造	2431 雕塑工艺品制造	现有一般产业	不允许	符合	丰富	否	继续保留型
38	禁止类	C 制造业	32 有色金属冶炼和压延加工业	321 常用有色金属冶炼	3212 铅锌冶炼	拟发展产业	不允许	符合	一般	否	继续保留型
39	禁止类	D 电力、热力、燃气及水生产和供应业	44 电力、热力生产和供应业	441 电力生产	4413 水力发电	现有一般产业	允许	符合	丰富	是	调整类别型
40	禁止类	C 制造业	26 化学原料和化学制品制造业	263 农药制造	2631 化学农药制造	现有一般产业	不允许	不符合	稀少	是	调入清单型
41	禁止类	C 制造业	30 非金属矿物制品业	301 水泥、石灰和石膏制造	3011 水泥制造	现有一般产业	不允许	不符合	稀少	是	调入清单型
42	禁止类	C 制造业	30 非金属矿物制品业	301 水泥、石灰和石膏制造	3012 石灰和石膏制造	现有一般产业	不允许	不符合	稀少	是	调入清单型
43	禁止类	C 制造业	30 非金属矿物制品业	303 砖瓦、石材等建筑材料制造	3031 粘土砖瓦及建筑砌块制造	现有一般产业	不允许	不符合	稀少	是	调入清单型

序号	类别	门类（代码及名称）	大类（代码及名称）	中类（代码及名称）	小类（代码及名称）	产业存在状况	评价因子				评价结果
							政策导向	生态安全	产业资源	调整建议	
44	禁止类	C 制造业	31 黑色金属冶炼和压延加工业	312 炼钢	3120 炼钢	现有一般产业	不允许	不符合	稀少	是	调入清单型
45	禁止类	C 制造业	31 黑色金属冶炼和压延加工业	314 铁合金冶炼	3140 铁合金冶炼	现有一般产业	不允许	不符合	稀少	是	调入清单型

（三）较原清单优化调整情况

根据综合评判结果，共分析评价限制类 35 项，其中继续保留型 9 项，调出清单型 2 项，调入清单型 24 项；禁止类 10 项，其中继续保留型 3 项，调整类别型 1 项，调入清单型 6 项。

调出清单型：

C2041 竹制品制造、C2042 藤制品制造，原管控要求均为“升级改造生产工艺和环保设施，清洁生产达到国内先进水平”。上述产业在《产业结构调整指导目录（2024 年本）》中均未纳入限制类或淘汰类，生态安全隐患较小，且麻阳拥有丰富的资源禀赋，特别是《怀化市竹产业高质量发展规划（2025-2030 年）》（怀政函〔2024〕109 号）明确要求大力发展竹产业，打造全国竹基新材料制造及对外贸易高地。故建议将以上产业调出负面清单。

调入清单型：

根据麻阳县生物多样性维护型国家重点生态功能区定位，建议将 A0241 木材采运等 24 个产业纳入限制类，C2631 化学农药制造等 6 个产业纳入禁止类。详见表 4-4。

调整类别型：

D4412 水力发电。麻阳县现有水电站 23 座，总装机容量 9.6 万千瓦时，年发电量约 3.16 亿千瓦时。麻阳县水力发电资源高度丰富，具备“水能禀赋优越、梯级开发成熟、绿

色转型领先、综合效率显著”四大特征，通过持续优化开发模式并融入生态价值转化机制，水电产业已成为乡村振兴和绿色发展的重要支柱。故建议该产业从禁止类调整为限制类，将原管控要求“禁止大规模水电开发”改为“1、在湖泊周边、水库库汉建设风电项目的，要科学论证，严格管控，不得布设在具有防洪、供水功能和水生态、水环境保护需求的区域，不得妨碍行洪通畅，不得危害水库大坝和堤防等水利设施安全，不得影响河势稳定和航运安全。2、现有项目必须按照国家 and 省生态环境保护政策、产业政策有关要求完成生态修复、水土保持与环境治理。”，在保证生态安全的前提下，更好的支撑经济社会发展需求。

表 4-4 麻阳苗族自治县较原清单优化调整情况表

序号	小类(代码及名称)	管控类型	管控要求	依据
1	0241 木材采运	限制类	<p>1.禁止天然林商业性采伐，不得将天然林改造为人工林。</p> <p>2.严禁盲目引入外来物种，严格控制转基因生物环境释放活动。严格禁止采用毁坏性采挖、过度采收等方式破坏野生植物资源，严禁在采集活动中破坏野生植物生长环境。</p> <p>3.严格控制开垦或者占用湿地，对退化的湿地进行恢复改造。</p> <p>4.对采伐区应当采取防止水土流失的措施，并在采伐后及时更新造林，改造过程中要保持原有生态系统要素的完整性。</p>	<p>1.中共中央办公厅国务院办公厅印发《天然林保护修复制度方案》（2019年）（七）建立天然林休养生息制度。全面停止天然林商业性采伐。</p> <p>2.《国家林业和草原局关于加强“十四五”期间林木采伐管理的通知》（林资发〔2021〕112号）</p> <p>继续全面停止天然林商业性采伐，严格控制天然林皆伐改造不得将天然林改造为人工林。</p> <p>3.《中华人民共和国水土保持法》</p> <p>第二十二条林木采伐应当采用合理方式，严格控制皆伐；对水源涵养林、水土保持林、防风固沙林等防护林只能进行抚育和更新性质的采伐；对采伐区和集材道应当采取防止水土流失的措施，并在采伐后及时更新造林。</p> <p>4.《湖南省公益林管理办法》</p> <p>第十八条公益林实施禁止、限制采伐保护措施。一级国家级公益林林木除因教学科研</p>

序号	小类(代码及名称)	管控类型	管控要求	依据
2	0242 竹材采运	限制类		<p>等确需采伐，或者发生较为严重森林火灾和病虫害等特殊情况确需对受害林木进行清理，以及人工林、母树林、种子园经营需要外禁止采伐。二级、三级国家级公益林和省级公益林可以进行抚育和更新性质的采伐</p> <p>5.《湖南省野生动植物资源保护条例》 第九条国家保护野生植物及其生长环境。禁止任何单位和个人非法采集野生植物或者破坏其生长环境。</p> <p>6.《国家林业局关于严格保护天然林的通知》（林资发〔2015〕181号） 改造过程中要保持原有生态系统要素的完整性，不得全面伐除灌木，不得全面整地。严禁任何形式的毁林开垦或毁林造林。</p> <p>7.《关于加强国家重点生态功能区环境保护和管理的意见》（2013年） 严禁盲目引入外来物种，严格控制转基因生物环境释放活动，减少对自然生态系统的人为干扰，防止发生不可逆的生态破坏。</p>
3	0412 内陆养殖	限制类	<p>1.禁止养殖区内，禁止养殖行为。禁止养殖区划定之前已有的水产养殖，应依法关停或搬迁。</p> <p>2.禁止不符合生态养殖要求的湖泊、水库投饵网箱养殖。</p>	<p>1.《湖南省养殖水域滩涂规划（2021—2030年）》 清理拆除禁止养殖区内养殖设施，禁止养殖行为，开展水生态修复工程，以资源监测评价为依据，增殖水生生物资源，恢复水域生态系统。</p> <p>2.《中华人民共和国渔业法》 第二十条从事养殖生产应当保护水域生态环境，科学确定养殖密度，合理投饵、施肥、使用药物，不得造成水域的环境污染。</p> <p>3.《产业结构调整指导目录（2024年本）》 限制类：不符合生态养殖要求的湖泊、水库投饵网箱养殖。</p>

序号	小类(代码及名称)	管控类型	管控要求	依据
4	0422 内陆捕捞	限制类	<p>1.禁止使用炸鱼、毒鱼、电鱼等破坏渔业资源的方法进行捕捞。</p> <p>2.禁止捕捞有重要经济价值的水生动物苗种。</p> <p>3.禁止在禁渔区、禁渔期从事渔业生产捕捞活动。</p>	<p>1.《中华人民共和国渔业法》 第十七条有下列情形之一的,不得发放捕捞许可证: (一)使用破坏渔业资源、被明令禁止使用的渔具或者捕捞方法的; (二)未按国家规定办理批准手续,制造、更新改造、购置或者进口捕捞渔船的; (三)未按国家规定领取渔业船舶证书、航行签证簿、职务船员证书、船舶户口簿、渔民证等证件的。</p> <p>第三十一条禁止捕捞有重要经济价值的水生动物苗种。因养殖或者其他特殊需要,捕捞有重要经济价值的苗种或者禁捕的怀卵亲体的,必须经国务院渔业行政主管部门或者省、自治区、直辖市人民政府渔业行政主管部门批准,在指定的区域和时间内,按照限额捕捞。在水生动物苗种重点产区引水用水时,应当采取措施,保护苗种。</p> <p>2.《渔业捕捞许可管理规定》 第二十条在中华人民共和国管辖水域从事渔业捕捞活动,以及中国籍渔船在公海从事渔业捕捞活动,应当经审批机关批准并领取渔业捕捞许可证,按照渔业捕捞许可证核定的作业类型、场所、时限、渔具数量和规格、捕捞品种等作业。对已实行捕捞限额管理的品种或水域,应当按照规定的捕捞限额作业。</p> <p>禁止在禁渔区、禁渔期、自然保护区从事渔业捕捞活动。</p>

序号	小类(代码及名称)	管控类型	管控要求	依据
5	0610 烟煤和无烟煤开采洗选	限制类	<p>1.落实省、市矿产资源总体规划要求。全面落实矿山最低开采规模要求，严格落实新建矿山开采准入条件，新设矿山年开采规模原则上应达到中型，对开采规模与矿区（床）资源储量规模明显不协调的已设采矿权，限期技术改造，逐步达到规定标准。</p> <p>2.充分衔接市“三线一单”管控要求，有序推进矿山生态修复治理，强化整合和绿色矿山建设，抓好矿物废渣风险管控，实施尾矿库闭库安全治理工程及尾矿库生态修复工程，推进矿山采空区综合治理，加快重点区域矿山和历史遗留废弃矿山生态修复。</p> <p>3.禁止新建和改扩建产能低于 30 万吨/年的煤矿，禁止新建产能低于 90 万吨/年的煤与瓦斯突出、冲击地压、水文地质类型极复杂的煤矿。</p> <p>4.限制开采高硫高灰煤炭，加快淘汰煤矿落后产能，推进煤炭绿色开采。全面退出单一利用的石煤矿开采。</p> <p>5.禁止在长江干流岸线 3 公里范围内和重要支流岸线 1 公里范围内新建、改建、扩建尾矿库，以提升安全、生态环境保护水</p>	<p>1.《湖南省人民政府办公厅关于印发〈湖南省进一步加强矿山安全生产工作的若干措施〉的通知》（湘政办发〔2024〕10 号）</p> <p>（一）严格矿山和尾矿库准入。新建和改扩建后煤矿产能不得低于 30 万吨/年。停止新建产能低于 90 万吨/年的煤与瓦斯突出、冲击地压、水文地质类型极复杂的煤矿。新建煤与瓦斯突出、冲击地压、水文地质类型极复杂的煤矿原则上应按采煤、掘进智能化设计。</p> <p>2.《湖南省矿产资源总体规划（2021-2025）》</p> <p>加快禁止开采矿种退出。执行最严格的耕地保护制度，禁止开采可耕地的砖瓦用粘土矿。落实汞公约公告，不再新建汞矿山，禁止开采新的原生汞矿，逐步关停现有汞矿山。全面退出单一利用的石煤矿开采。</p> <p>新建矿山按绿色矿山标准进行规划、设计、建设和运营管理，生产矿山加快升级改造，逐步达标。</p> <p>紧跟国家产业政策，落实省委、省政府推动矿业绿色发展要求，加强生态环境保护 and 资源保护，限制开采高硫高灰煤炭、钒、低品位赤铁矿、砂金、难选铍铷铯矿、硫铁矿、低品位磷矿、石膏。</p> <p>3.《中华人民共和国长江保护法》</p> <p>第二十六条禁止在长江干流岸线三公里范围内和重要支流岸线一公里范围内新建、改建、扩建尾矿库；但是以提升安全、生态环境保护水平为目的的改建除外。</p>
6	0690 其他煤炭采选	限制类		

序号	小类(代码及名称)	管控类型	管控要求	依据
			<p>平为目的的改建除外。</p> <p>6.新建矿山应符合绿色矿山建设要求；现有项目生产工艺、清洁生产水平未达到国内先进水平的，应按照国家 and 省生态环境保护政策、产业政策有关要求完成升级改造。</p> <p>7.现有不符合要求的项目，应于 2027 年 12 月 31 日前完成升级改造或关停。</p>	
7	0911 铜矿采选	限制类	<p>1. 落实省、市矿产资源总体规划要求。全面落实矿山最低开采规模要求，严格落实新建矿山开采准入条件，新设矿山年开采规模原则上应达到中型，对开采规模与矿区（床）资源储量规模明显不协调的已设采矿权，限期技术改造，逐步达到规定标</p>	<p>1.《湖南省矿产资源总体规划（2021-2025）》 加快禁止开采矿种退出。执行最严格的耕地保护制度，禁止开采可耕地的砖瓦用粘土矿。落实汞公约公告，不再新建汞矿山，禁止开采新的原生汞矿，逐步关停现有汞矿山。全面退出单一利用的石煤矿开采。</p> <p>2.《产业结构调整指导目录（2024 年本）》 禁止类：在林区、基本农田、河道中开采砂金项目。</p>

序号	小类(代码及名称)	管控类型	管控要求	依据
8	0912 铅锌矿采选	限制类	<p>准。</p> <p>2.充分衔接市“三线一单”管控要求。有序推进矿山生态修复治理，强化整合和绿色矿山建设，抓好矿物废渣风险管控，实施尾矿库闭库安全治理工程及尾矿库生态修复工程，推进矿山采空区综合治理，加快重点区域矿山和历史遗留废弃矿山生态修复。</p> <p>3.落实汞公约公告，不再新建汞矿山，禁止开采新的原生汞矿，逐步关停现有汞矿山。</p> <p>4.限制砂金等重砂矿物开采，禁止在林区、基本农田、河道中开采砂金项目。</p> <p>5.禁止在长江干流岸线3公里范围内和重要支流岸线1公里范围内新建、改建、扩建尾矿库，以提升安全、生态环境保护水平为目的的改建除外。</p> <p>6.新建矿山应符合绿色矿山建设要求；现有项目生产工艺、清洁生产水平未达到国内先进水平的，应按照国家 and 省生态环境保护政策、产业政策有关要求完成升级改造。</p> <p>7.现有不符合要求的项目，应于2027年12月31日前完成升级改造或关停。</p>	<p>3.《中华人民共和国长江保护法》</p> <p>第二十六条国家对长江流域河湖岸线实施特殊管制。国家长江流域协调机制统筹协调国务院自然资源、水行政、生态环境、住房和城乡建设、农业农村、交通运输、林业和草原等部门和长江流域省级人民政府划定河湖岸线保护范围，制定河湖岸线保护规划，严格控制岸线开发建设，促进岸线合理高效利用。</p> <p>禁止在长江干支流岸线一公里范围内新建、扩建化工园区和化工项目。</p> <p>禁止在长江干流岸线三公里范围内和重要支流岸线一公里范围内新建、改建、扩建尾矿库；但是以提升安全、生态环境保护水平为目的的改建除外。</p>
9	0919 其他常用有色金属矿采选	限制类	<p>准。</p> <p>2.充分衔接市“三线一单”管控要求。有序推进矿山生态修复治理，强化整合和绿色矿山建设，抓好矿物废渣风险管控，实施尾矿库闭库安全治理工程及尾矿库生态修复工程，推进矿山采空区综合治理，加快重点区域矿山和历史遗留废弃矿山生态修复。</p> <p>3.落实汞公约公告，不再新建汞矿山，禁止开采新的原生汞矿，逐步关停现有汞矿山。</p> <p>4.限制砂金等重砂矿物开采，禁止在林区、基本农田、河道中开采砂金项目。</p> <p>5.禁止在长江干流岸线3公里范围内和重要支流岸线1公里范围内新建、改建、扩建尾矿库，以提升安全、生态环境保护水平为目的的改建除外。</p> <p>6.新建矿山应符合绿色矿山建设要求；现有项目生产工艺、清洁生产水平未达到国内先进水平的，应按照国家 and 省生态环境保护政策、产业政策有关要求完成升级改造。</p> <p>7.现有不符合要求的项目，应于2027年12月31日前完成升级改造或关停。</p>	<p>3.《中华人民共和国长江保护法》</p> <p>第二十六条国家对长江流域河湖岸线实施特殊管制。国家长江流域协调机制统筹协调国务院自然资源、水行政、生态环境、住房和城乡建设、农业农村、交通运输、林业和草原等部门和长江流域省级人民政府划定河湖岸线保护范围，制定河湖岸线保护规划，严格控制岸线开发建设，促进岸线合理高效利用。</p> <p>禁止在长江干支流岸线一公里范围内新建、扩建化工园区和化工项目。</p> <p>禁止在长江干流岸线三公里范围内和重要支流岸线一公里范围内新建、改建、扩建尾矿库；但是以提升安全、生态环境保护水平为目的的改建除外。</p>

序号	小类(代码及名称)	管控类型	管控要求	依据
10	1011 石灰石、石膏开采	限制类	<p>1. 落实省、市矿产资源总体规划要求。禁止开采区原则上不再新设采矿权，已设采矿权应有序退出；限制开采区不得开展不符合功能定位的开发活动，区内采矿权的新设、延续、调整和保留，须征得所涉及保护区的主管部门同意；允许开采区应避开禁止开采区，与限制开采区重叠的砂石土矿允许开采范围（不含特定矿种条件限制的区域）应与开采规划区块完全一致。</p> <p>2.充分衔接市“三线一单”管控要求。有序推进矿山生态修复治理，强化整合和绿色矿山建设，抓好矿物废渣风险管控，实施尾矿库闭库安全治理工程及尾矿库生态修复工程，推进矿山采空区综合治理，加快重点区域矿山和历史遗留废弃矿山生态修复。</p> <p>3.普通建筑石料矿山生产规模原则上不低于30万吨/年（偏远地区保障性砂石资源</p>	<p>1.《湖南省矿产资源总体规划（2021-2025）》 提高矿山规模开发利用水平。落实国家、湖南省矿山最低开采规模要求，新设矿山严格执行最低开采规模设计标准，普通建筑石料矿山生产规模原则上不低于30万吨/年（偏远地区保障性砂石资源需求和优质建筑用辉绿岩、建筑用玄武岩除外），已设矿山在采矿权换证或延续登记时达到最低开采规模要求。至2025年底，提高全省大中型矿山比例至30%。 加快禁止开采矿种退出。执行最严格的耕地保护制度，禁止开采可耕地的砖瓦用粘土矿。</p> <p>2.《湖南省人民政府办公厅关于印发〈湖南省进一步加强矿山安全生产工作的若干措施〉的通知》（湘政办发〔2024〕10号） 矿体埋藏深度小于200米的新建建筑石料矿山，原则上不得采用地下开采方式。新建、改扩建金属非金属地下矿山原则上采用充填采矿法，不能采用的应严格论证。</p>
11	1012 建筑装饰用石开采	限制类		

序号	小类(代码及名称)	管控类型	管控要求	依据
12	1019 粘土及其他土砂石开采	限制类	<p>需求和优质建筑用辉绿岩、建筑用玄武岩除外)，已设矿山在采矿权换证或延续登记时达到最低开采规模要求。</p> <p>4.执行最严格的耕地保护制度，禁止开采可耕地的砖瓦用粘土矿。</p> <p>5.矿体埋藏深度小于 200 米的新建建筑石料矿山，原则上不得采用地下开采方式。新建、改扩建金属非金属地下矿山原则上采用充填采矿法，不能采用的应严格论证。</p> <p>6.禁止在长江干流岸线 3 公里范围内和重要支流岸线 1 公里范围内新建、改建、扩建尾矿库，以提升安全、生态环境保护水平为目的的改建除外。</p> <p>7.新建矿山应符合绿色矿山建设要求；现有项目生产工艺、清洁生产水平未达到国内先进水平的，应按照国家 and 省生态环境保护政策、产业政策有关要求完成升级改造。</p> <p>8.现有不符合要求的项目，应于 2027 年 12 月 31 日前完成升级改造或关停。</p>	
13	2011 锯材加工	限制类	新建项目生产工艺、清洁生产水平、污染物排放要求不得低于国内先进水平。	

序号	小类(代码及名称)	管控类型	管控要求	依据
14	2019 其他木材加工	限制类	2.现有项目生产工艺、清洁生产水平、污染物排放要求未达到国内先进水平的,应于2027年12月31日前完成升级改造或关停。	
15	2231 纸和纸板容器制造	限制类	严格项目准入论证。对经论证不符合产业规划、产业政策、“三线一单”、规划环评等要求的,禁止新建或改扩建。	
16	2239 其他纸制品制造	限制类	2.现有项目经论证不符合产业规划、产业政策、“三线一单”、规划环评等要求的,应于2027年12月31日前完成升级改造或关停。	
17	2631 化学农药制造	禁止类	禁止新建、改扩建。现有企业在2027年12月31日前关停。	国家统计局网站2016年9月9日发布高耗水产业名录
18	2663 林产化学产品制造	限制类	1.距离长江湖南段和洞庭湖、湘江、资江、沅江、澧水干流岸线1公里范围内,严禁新建、扩建化工园区、化工生产项目。 2.对距离长江湖南段和洞庭湖、湘江、资江、沅江、澧水干流岸线1公里范围内的化工生产企业开展风险评估,关闭退出落后产能和安全环保不达标的化工生产企业。 3.新建项目生产工艺、清洁生产水平、污染	湖南省人民政府办公厅关于印发《湖南省沿江化工企业搬迁改造实施方案》的通知(湘政办发〔2020〕11号) 二、目标任务 (一)我省沿江岸线1公里范围内,严禁新建、扩建化工园区、化工生产项目;严禁现有合规化工园区在沿江岸线1公里范围内靠江扩建;安全环保达标的化工生产企业因生产需要可向背江一面逐步搬迁。

序号	小类(代码及名称)	管控类型	管控要求	依据
			物排放要求不得低于国内先进水平。现有项目生产工艺、清洁生产水平、污染物排放要求未达到国内先进水平的，应于 2027 年 12 月 31 日前完成升级改造或关停。	
19	2730 中药饮片加工	限制类	1.禁止使用氯氟烃（CFCs）作为气雾剂、推进剂、抛射剂或分散剂的医药用品生产工艺。 2.新建项目生产工艺、清洁生产水平、污染物排放要求不得低于国内先进水平。现有项目生产工艺、清洁生产水平、污染物排放要求未达到国内先进水平的，应于 2027 年 12 月 31 日前完成升级改造或关停。	1.《产业结构调整指导目录（2024 年本）》淘汰类； 7. 使用氯氟烃（CFCs）作为气雾剂、推进剂、抛射剂或分散剂的医药用品生产工艺（根据国家履行国际公约总体计划要求进行淘汰） 2.湖南省发展和改革委员会关于加强“两高”项目节能审查的通知（湘发改环资〔2022〕163 号） 对经论证不符合产业规划、产业政策、“三线一单”、规划环评、产能置换、煤炭和能源消费减量替代以及污染物排放区域削减等要求的，企业投资项目不得核准;政府投资项目不得审批;备案项目要撤销备案。
20	2915 日用及医用橡胶制品制造	限制类	1.距离长江湖南段和洞庭湖、湘江、资江、沅江、澧水干流岸线 1 公里范围内，严禁新建、扩建化工园区、化工生产项目。 2.对距离长江湖南段和洞庭湖、湘江、资江、沅江、澧水干流岸线 1 公里范围内的	湖南省人民政府办公厅关于印发《湖南省沿江化工企业搬迁改造实施方案》的通知（湘政办发〔2020〕11 号） 二、目标任务 （一）我省沿江岸线 1 公里范围内，严禁新建、扩建化工园区、化工生产项目；严禁现有合规化工园区在沿江岸线 1 公里范围内靠江扩建；安全环保达标的化工生产企业

序号	小类(代码及名称)	管控类型	管控要求	依据
21	2922 塑料板、管、型材制造	限制类	化工生产企业开展风险评估，关闭退出落后产能和安全环保不达标的化工生产企业。 3.新建项目生产工艺、清洁生产水平、污染物排放要求不得低于国内先进水平。现有项目生产工艺、清洁生产水平、污染物排放要求未达到国内先进水平的，应于 2027 年 12 月 31 日前完成升级改造或关停。	因生产需要可向背江一面逐步搬迁。
22	2926 塑料包装箱及容器制造	限制类		
23	3011 水泥制造	禁止类	禁止新建、改扩建。现有企业在 2027 年 12 月 31 日前关停。	《湖南省“两高”项目管理目录》（湘发改环资〔2021〕968 号）
24	3012 石灰和石膏制造	禁止类		
25	3031 粘土砖瓦及建筑砌块制造	禁止类		
26	3120 炼钢	禁止类	禁止新建、改扩建。现有企业在 2027 年 12 月 31 日前关停。	《湖南省“两高”项目管理目录》（湘发改环资〔2021〕968 号）
27	3140 铁合金冶	禁止类		

序号	小类(代码及名称)	管控类型	管控要求	依据
	炼			
28	3219 其他常用有色金属冶炼	限制类	<p>1.严格项目准入论证。对经论证不符合产业规划、产业政策、“三线一单”、规划环评等要求的，禁止新建或改扩建。</p> <p>2.现有项目经论证不符合产业规划、产业政策、“三线一单”、规划环评等要求的，应于2027年12月31日前完成升级改造或关停。</p>	<p>1.湖南省发展和改革委员会关于加强“两高”项目节能审查的通知（湘发改环资〔2022〕163号）</p> <p>对经论证不符合产业规划、产业政策、“三线一单”、规划环评、产能置换、煤炭和能源消费减量替代以及污染物排放区域削减等要求的，企业投资项目不得核准；政府投资项目不得审批；备案项目要撤销备案。</p> <p>2.《关于贯彻实施国家主体功能区环境政策的若干意见》（环发〔2015〕92号）</p> <p>（二）实行更加严格的产业准入标准。严格限制区内“两高一资”产业落地，禁止高水资源消耗产业在水源涵养生态功能区布局，限制土地资源高消耗产业在水土保持生态功能区发展，降低防风固沙生态功能区的农牧业开发强度，禁止生物多样性维护生态功能区的大规模水电开发和林纸一体化产业发展。</p>
29	4413 水力发电	限制类	<p>1.禁止占用永久基本农田、基本草原、I级保护林地，新建、扩建光伏发电项目；禁止占用耕地建设光伏方阵；禁止占用河道、湖泊、水库建设光伏电站、风力发电等项目。</p>	<p>1.《自然资源要素支撑产业高质量发展指导目录（2024年本）》</p> <p>二、限制类</p> <p>1.在滩涂、沼泽等湿地上建设光伏发电项目。</p> <p>三、禁止类</p> <p>（四）占用永久基本农田、基本草原、I级保护林地和东北内蒙古重点国有林区，新建、</p>

序号	小类(代码及名称)	管控类型	管控要求	依据
30	4415 风力发电	限制类	<p>2.禁止在滩涂、沼泽等湿地上建设光伏发电项目。</p> <p>3.禁止占用生态保护红线、自然保护地、自然遗产地、国家公园、自然保护区、森林公园、湿地公园、地质公园、鸟类主要迁徙通道和迁徙地等建设风力发电项目。</p>	<p>扩建光伏发电项目；占用耕地建设光伏方阵；占用河道、湖泊、水库建设光伏电站、风力发电等项目。</p> <p>《风电场工程场址选择技术规范》（NBT10639-2021）</p> <p>4.0.13.应避免生态保护红线、自然保护地、自然遗产地、国家公园、自然保护区、森林公园、湿地公园、地质公园、鸟类主要迁徙通道和迁徙地等区域。</p>
31	4416 太阳能发电	限制类	<p>4.在湖泊周边、水库库汉建设风电项目的，要科学论证，严格管控，不得布设在具有防洪、供水功能和水生态、水环境保护需求的区域，不得妨碍行洪通畅，不得危害水库大坝和堤防等水利设施安全，不得影响河势稳定和航运安全。</p> <p>5.现有项目必须按照国家和省生态环境保护政策、产业政策有关要求完成生态修复、水土保持与环境治理。现有不符合要求的项目，应于 2027 年 12 月 31 日前完成升级改造或关停。</p>	<p>2.《水利部关于加强河湖水域岸线空间管控的指导意见》（水河湖〔2022〕216号）</p> <p>（五）严格管控各类水域岸线利用行为。河湖管理范围内的岸线整治修复、生态廊道建设、滩地生态治理、公共体育设施、渔业养殖设施、航运设施、航道整治工程、造（修、拆）船项目、文体活动等，依法按照洪水影响评价类审批或河道管理范围内特定活动审批事项办理许可手续。严禁以风雨廊桥等名义在河湖管理范围内开发建设房屋。城市建设和发展不得占用河道滩地。光伏电站、风力发电等项目不得在河道、湖泊、水库内建设。在湖泊周边、水库库汉建设光伏、风电项目的，要科学论证，严格管控，不得布设在具有防洪、供水功能和水生态、水环境保护需求的区域，不得妨碍行洪通畅，不得危害水库大坝和堤防等水利设施安全，不得影响河势稳定和航运安全。各省（自治区、直辖市）可结合实际依法依规对各类水域岸线利用行为作出具体规定。</p>

五、意见与建议

（一）完善产业准入负面清单管理考核常态化机制

明确责任分工。机构改革后，重点生态功能区产业准入负面清单是国土空间规划的重要制度，但关于重点生态功能区产业准入负面清单的职责分工尚未明确，建议县级人民政府探索重点生态功能区产业准入负面清单的职责分工，省级人民政府明确各级政府、各职能部门在产业准入负面清单中的权利、责任，出台相关政策、法规规范考核、管理，以便于产业准入负面清单后续管理工作的推进。

（二）完善重点生态功能区相关配套政策

建议进一步加强对麻阳县国家重点生态功能区的政策支持力度，完善财政、土地、环境和考核等各项配套政策，提高麻阳县生态保护积极性。

（三）优化行政审批制度

全面清理地方法规、规章、规范性文件以及各类变相行政审批，及时加以修改、废止或提出修改、废止的建议，按规定程序报批调整。对属于企业经营自主权的事项以及法律法规没有设定为审批或行政许可的事项，一律予以清理取消。对清理后确需保留的行政管理事项，要按照简化手续、优化程序、在线运行、限时办结的要求，建立标准明确、程序严密、运作规范、制约有效、权责一致的管理制度，各部门实现统一审批标准、统一项目代码、统一网上办理。