

麻阳苗族自治县和平溪乡国土 空间规划（2021—2035年） 草案公示

麻阳苗族自治县人民政府
2024年9月

前言

PREFACE

和平溪乡地处麻阳苗族自治县东部，东与黄桑乡接壤，南与鹤城区凉亭坳乡、辰溪县大水田乡为邻，西连兰村乡，北接兰里镇、高村镇，距麻阳苗族自治县城区13千米。

为贯彻落实国家、省、市、县关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大决策部署，和平溪乡人民政府会同麻阳县自然资源局组织编制了《麻阳苗族自治县和平溪乡国土空间规划（2021—2035年）》（以下简称规划）。

《规划》结合和平溪乡实际情况，在资源环境承载力和国土空间开发适宜性评价、国土空间开发保护现状及风险评估的基础上，识别全乡国土空间本底条件和资源特征，落实国家、省、市、县级的重大区域协同战略和主体功能分区。明确乡域国土空间保护开发总体格局和总体目标；统筹优化三类空间布局；明确全乡的基本分区及用途分类；加强自然和人文资源要素保护利用，完善基础支撑体系，制定国土空间整治和生态修复任务；优化集镇空间布局；提出规划传导指引和重大建设计划；完善规划实施保障机制。

《规划》是全乡空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是对和平溪乡国土空间开发保护在空间和时间上作出的安排，是各类开发保护建设活动和实施空间用途管制的基本依据，是对上级国土空间总体规划以及专项规划的细化落实，是编制详细规划（含村庄规划）和实施国土空间用途管制的基本依据，是实现和平溪乡高质量发展的重要保障。

为凝聚社会各界智慧和共识，提高规划成果质量，现将《规划》草案予以公示，热忱期待社会各界人士及广大群众参与，并提出您宝贵的意见和建议。

目 录

CONTENTS

- 01 规划总则
- 02 发展定位与目标
- 03 国土空间格局
- 04 国土空间保护
- 05 国土空间开发
- 06 国土空间整治修复
- 07 传导与实施保障

01

规划总则

>>指导思想

>>规划原则

>>规划范围与期限



1.1 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。主动对接融入西部陆海新通道、成渝地区双城经济圈、持续用地打造“三个高地”、怀化建设“五新四城”等国家省市区域战略布局，坚持以乡村振兴为统揽，以项目建设为抓手，以美好生活为追求，以政府建设为保障，全力推动经济发展、产业升级、生态保护、民生改善、社会治理全面提升，加快构建高质量发展的国土空间开发保护新格局。

1.2 规划原则



生态优先，绿色发展。

多规合一，全域管控。

节约用地，优化布局。

用途管制，严保耕地。

统筹推进，公众参与。

承接传导，科学规划。

1.3 规划范围与期限

规划期限

规划期限为2021-2035年。

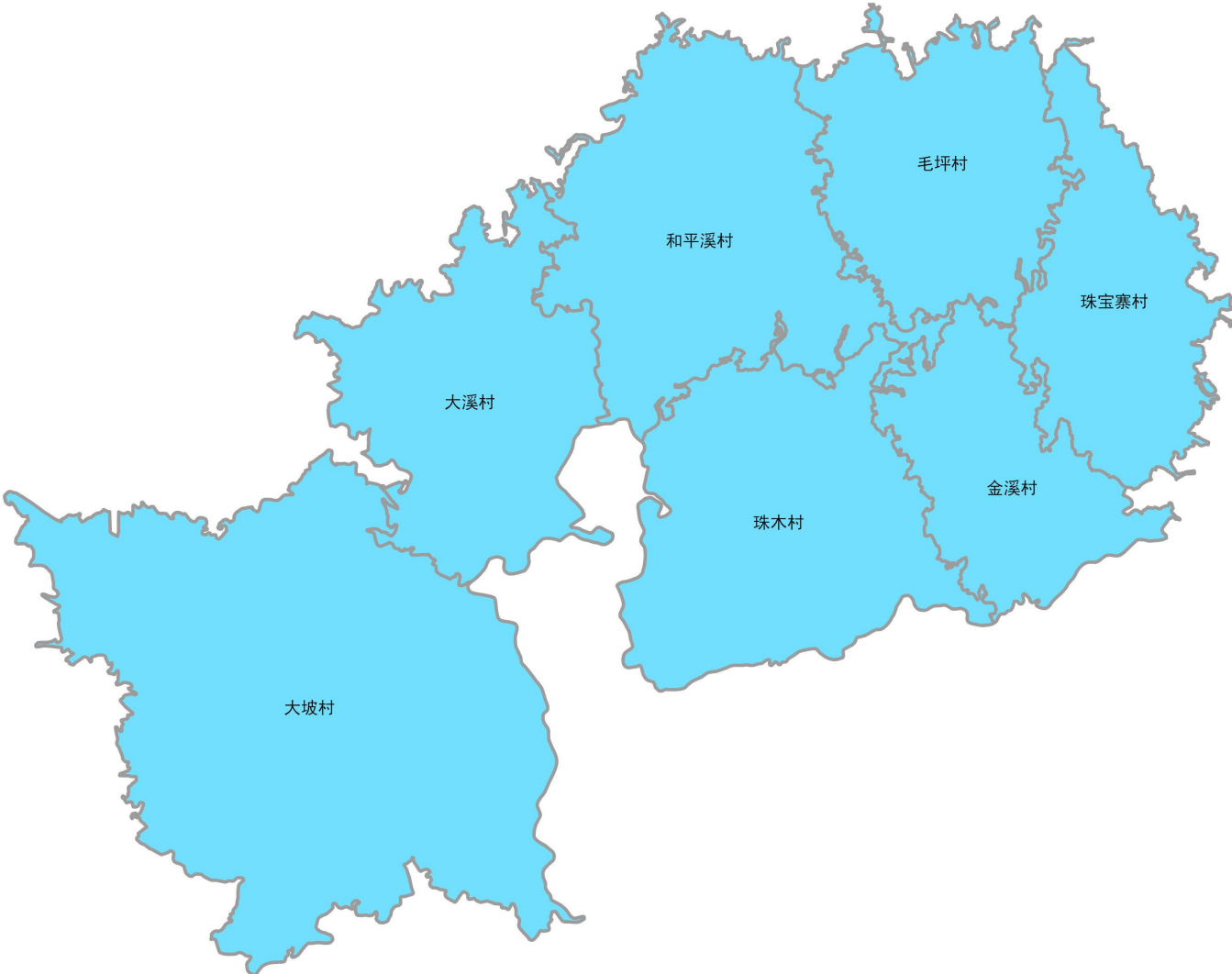


规划范围

规划范围即和平溪乡行政管辖区，分为乡镇、集镇二个层次。

乡域层次:指和平溪乡行政管辖区内全部国土空间，面积约为58.87平方公里。

集镇层次:指依据规划控制需要划定的集镇规划范围内全部国土空间，面积约47.29公顷。



02 发展定位与目标

>>发展定位

>>发展目标



2.1 发展定位



特色小水果之乡



全县特色农业示范基地

62个村民小组2952户15412人

2.2 发展目标

在持续做大做强“锦红”牌冰糖橙、“锦绣”牌黄桃两大特色支柱产业的基础上，聚焦发展西瓜、香瓜、柑桔、小籽花生、红高粱等特色农产品，加大农业结构调整，推进红缨子高粱产业发展，加快农业产业化步伐；加快基础设施建设、改善投资环境，加大招商引资力度形成发展龙头；依托良好区位和丰富农业资源发展特色产业与农副产品加工业。



03 国土空间格局

>> 国土空间总体格局

>> 落实三条控制线

>> 规划分区

>> 镇村体系与村庄引导

>> 优化集镇空间格局



3.1 国土空间总体格局

统筹生态空间、农业空间、城镇空间的融合共生，构建“**一心一带**
两轴三片区”的乡域国土空间开发保护总体格局。

一心

即集镇综合发展核心

一带

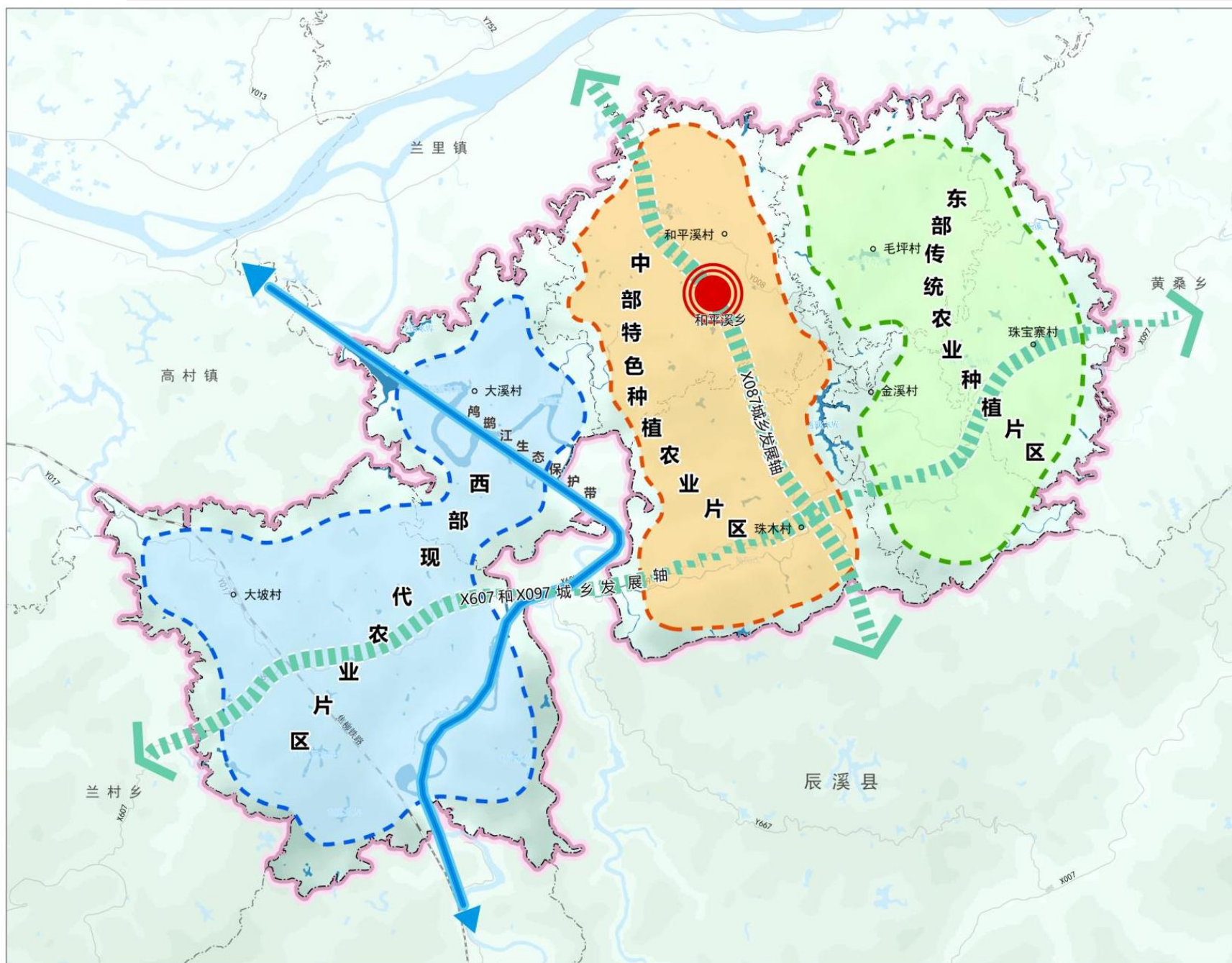
即鸬鹚江生态保护带

两轴

即X607和X097城乡发展轴、X087城乡发展轴

三区

即中部特色农业种植片区、东部传统农业种植片区、西部现代农业片区



耕地和永久基本农田

The map illustrates the He Ping River Watershed within Lanxi County. The watershed boundary is outlined in pink. Major roads are shown in blue, and rivers in light blue. The map includes labels for surrounding areas: Lanxi County (兰溪县) to the south, and various towns and villages such as Lanli Town (兰里镇), He Ping River (和平溪), and others. The watershed area is shaded in yellow, and the surrounding area is shaded in light green.

生态保护红线

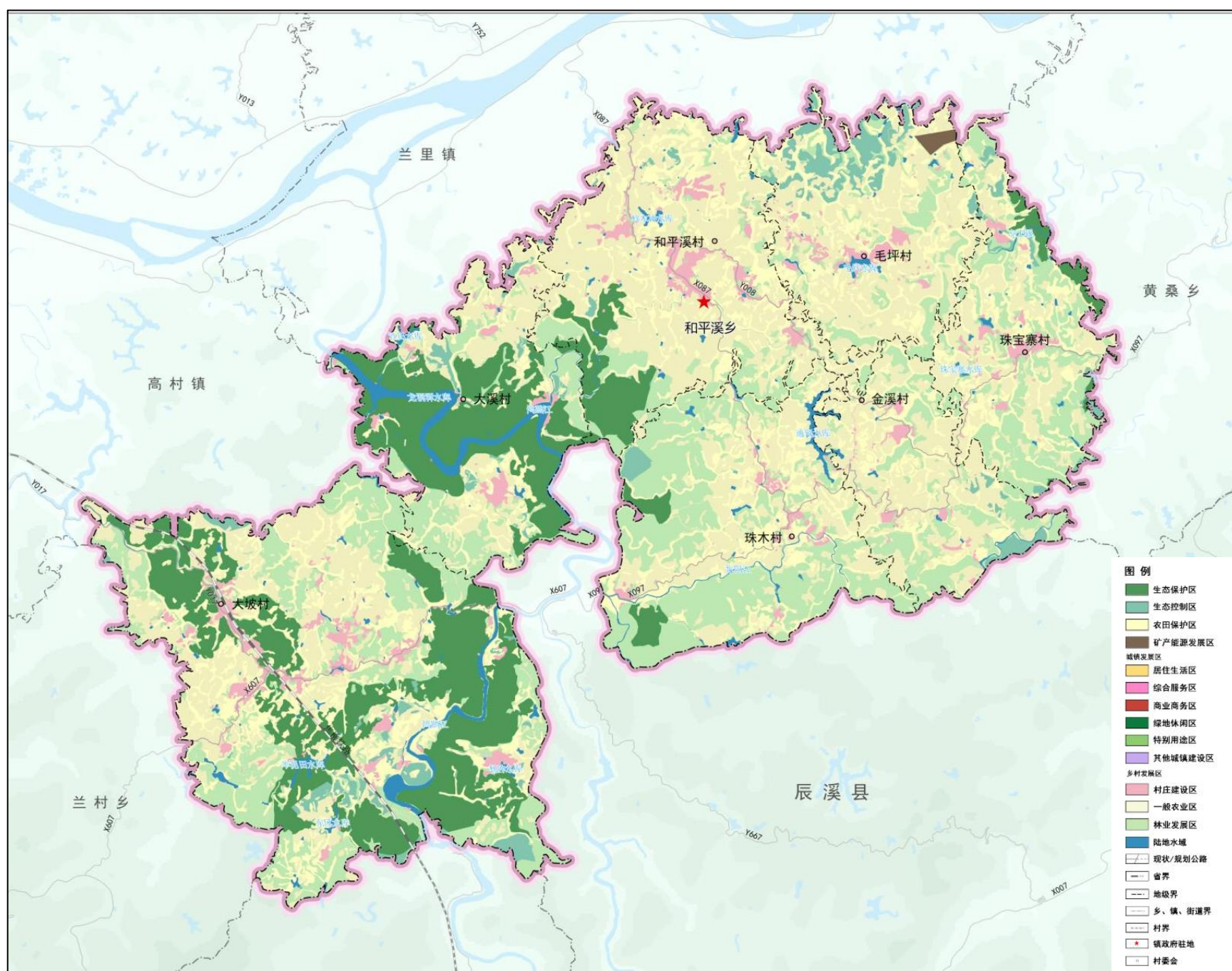
This map illustrates the administrative divisions of He Ping County. It shows the county's boundary in pink, with internal divisions for towns (兰里镇, 高村镇, 和平镇) and villages (和平村, 高毛坪村, 珠宝寨村, 金溪村, 蒋木村). The map also depicts the surrounding areas, including Lan Li Town (兰里镇), Gao Cun Town (高村镇), Lan Cun Township (兰村乡), and Chen Xi County (辰溪县). The map uses a color-coded system to represent different land use types: green for forests, yellow for agricultural land, and blue for water bodies. The map is oriented with North at the top.

城镇开发边界

The map shows the Ping'an River Basin in the Ping'an River Watershed. The basin is outlined in pink and contains several sub-basins outlined in blue. The sub-basins are labeled: 高村镇 (Gaocun Town), 兰里镇 (Lanli Town), 和平溪村 (He Ping Xi Village), 毛坪村 (Mao Ping Village), 珠宝寨村 (Zhu Bao Zhai Village), 安全溪村 (An Quan Xi Village), 塘木村 (Tang Mu Village), and 兰村乡 (Lan Cun Township). The map also shows the Ping'an River and its tributaries, and the locations of the Ping'an River Basin and the Ping'an River Watershed. The map is titled "图 1 平安河流域平安河流域内平安河流域分布图" (Figure 1: Distribution of the Ping'an River Basin within the Ping'an River Watershed).

3.3 规划分区

全乡共划定生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区6个一级规划分区。乡村发展区包括林业发展区、村庄发展区、一般农业区等二级分区。



3.4 镇村体系与村庄引导

村庄分类

规划构建“**集镇—中心村—一般村**”三级镇村体系。规划村庄类型分为农业发展类、集聚提升类、特色保护类三类。

集镇

1个

以乡政府为中心发展成为综合服务中心

中心村

2个

大坡村、珠木村

一般村

4个

金溪村、毛坪村、珠宝寨村、大溪村

村镇职能分工

落实上位规划，乡域内包含集聚提升类、特色保护类2种类型

集聚提升类：金溪村、毛坪村、株木村、大坡村、和平溪村5个。

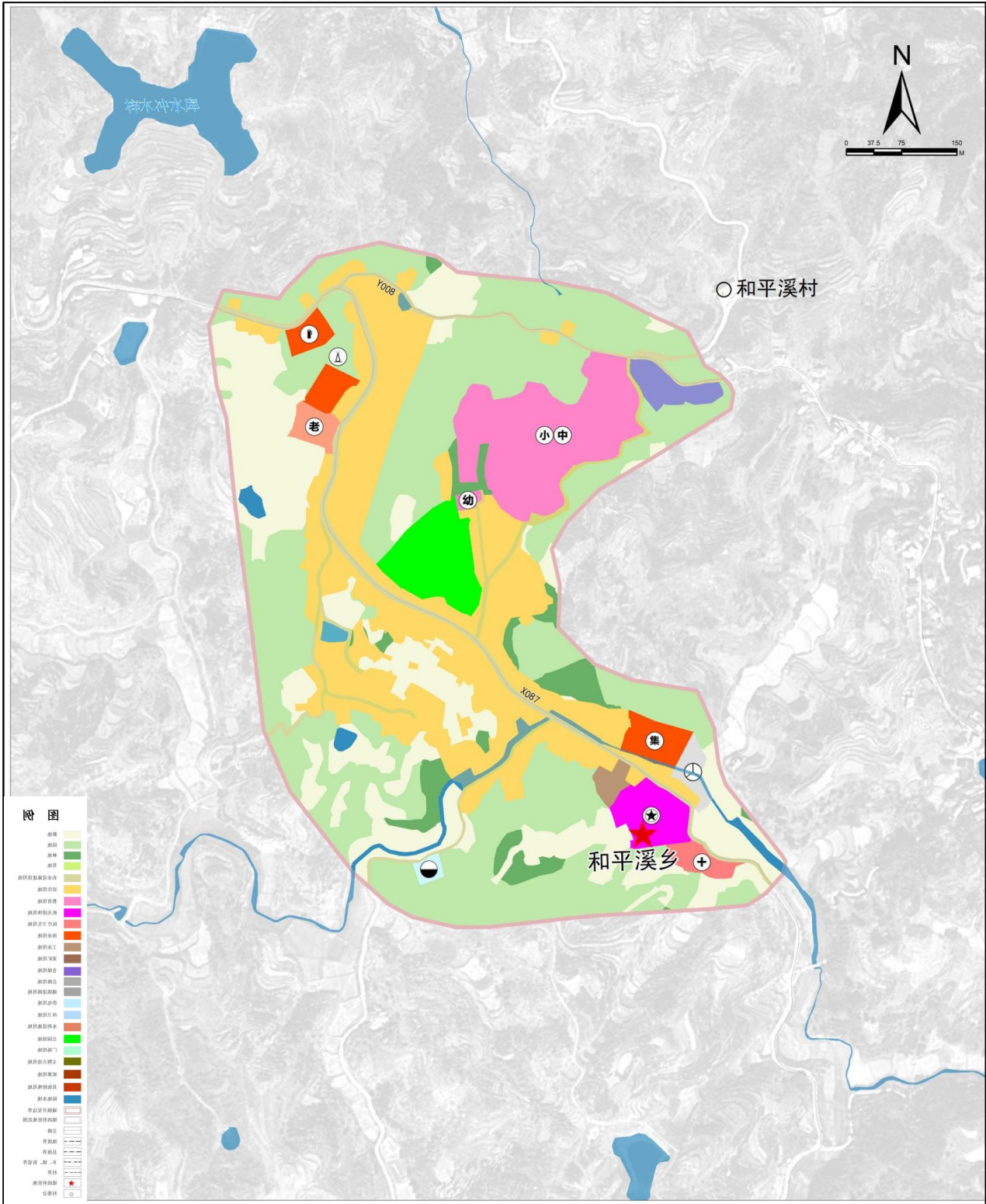
特色保护类：珠宝寨村、大溪村。

3.5 优化集镇空间布局

集镇范围与规模

本次和平溪乡规划集镇范围为乡政府驻地周边，包括X087及Y008两侧，东至和平溪乡中学，西至和平溪乡敬老院，南至和平溪乡卫生院，北至X087与Y008交叉口，规划集镇总面积47.29公顷。规划建设用地总规模20.06公顷，其中村庄建设用地面积18.79公顷。

优化集镇用地布局

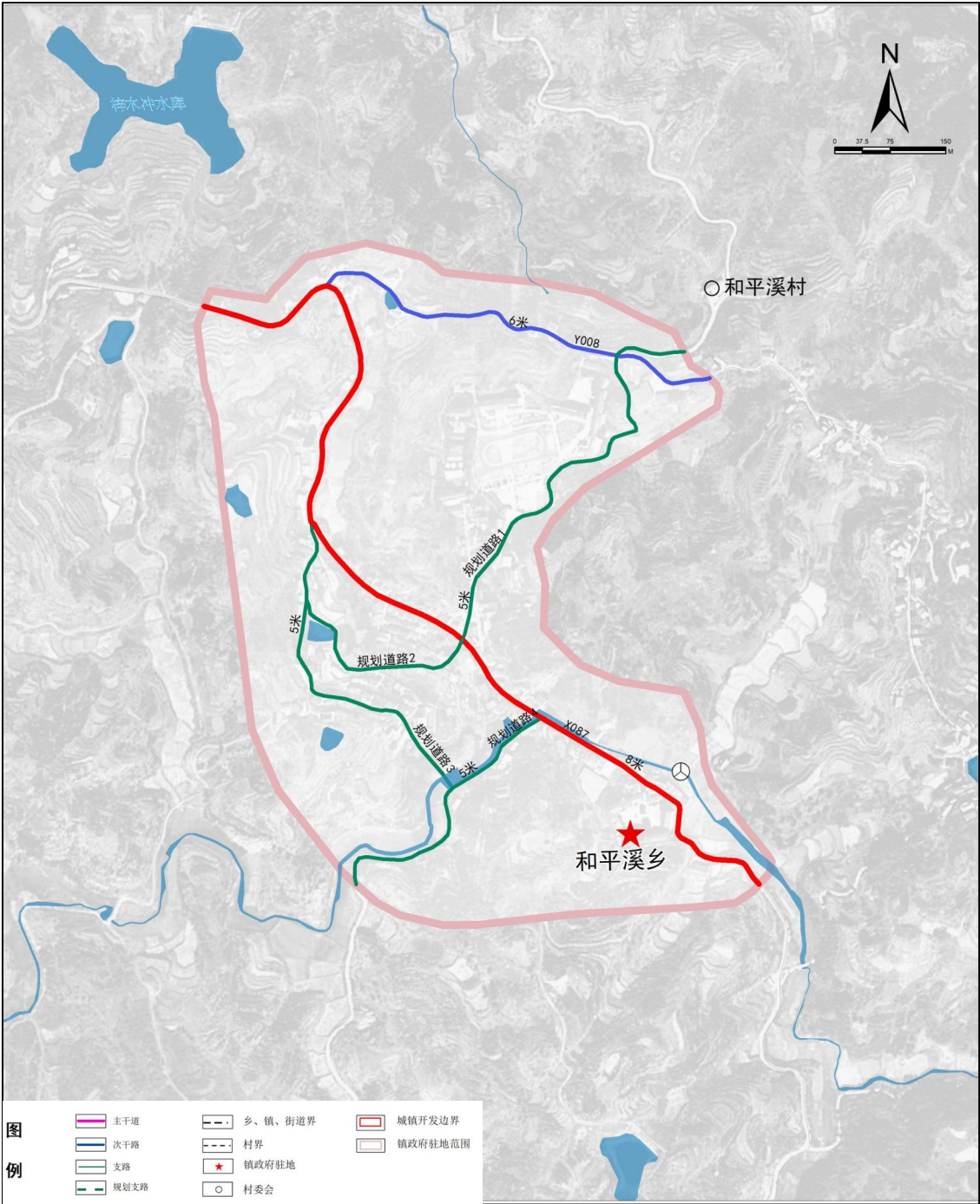


3.5 优化集镇空间布局

集镇交通体系

集镇构建 **“主干道—次干道—支路”** 三级路网体系。主干道是联系城镇内外的通道，起承接外来交通主流量的作用。次干道是集镇内部起主要联系和集散交通的道路。支路是干路与街坊内部道路的连接线，可增加路网可达性。

主干道	现状X087
次干道	现状Y008



04 国土空间保护

>>强化耕地资源保护

>>统筹生态环境保护

>>加强历史文化保护



4.1 强化耕地资源保护

1、严格落实耕地保护任务

采取“长牙齿”的措施，落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。严格落实建设占用耕地占补平衡；全面落实年度耕地“进出平衡”；稳妥有序恢复耕地保护目标；全面推行落实田长制。规划至2035年，和平溪乡耕地保有量不低于**1.35万亩**，将耕地保护目标足额带位置逐级分解下达至村。

2、严格保护永久基本农田

将集中连片、用途稳定、具有良好水利设施的优质耕地划为永久基本农田。永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。建立健全永久基本农田保护机制，严控建设占用永久基本农田，构建永久基本农田动态监管机制，强化永久基本农田保护考核机制。规划至2035年，和平溪乡落实永久基本农田**1.25万亩**，将永久基本农田保护目标足额带位置逐级分解下达至村。

3、划定永久基本农田储备区

结合永久基本农田核实整改、高标准农田建设、全域土地综合整治，将具有良好农田基础设施，具备调整补充为永久基本农田条件的耕地划为永久基本农田储备区。对划定为永久基本农田储备区的区域按永久基本农田进行管控。重大建设项目依法占用永久基本农田需要补划时，直接在储备区内选择数量相等、质量相当的地块进行补划。规划至2035年，和平溪乡落实划定永久基本农田储备区**8.34公顷**。



4.2 统筹生态环境保护

1、林草湿资源保护

落实湖南麻阳锦江国家级湿地公园建设，至2035年，全乡自然保护区面积不低于124.57公顷。

根据国家、省市及林业部门相关政策要求，保护乡域范围内公益林、天然林和封山育林区域，将国家公益林作为永久性生态林予以保护，严禁开发建设，将生态公益林作为生态用地严格控制，严防过度开发和水土流失。在主要交通干道、灌渠沿线建立生态防护带，缓和认为干扰对生态环境的破坏，构建生态网络体系。

2、河湖水系资源保护

乡域范围落实怀化市麻阳县和平溪水厂跃进水库饮用水水源保护区，水源为地表水—水库。

加强水环境监测工作，防止水源污染；逐步推进河流水系等河流水域综合治理，有效遏止水土流失。



4.3 加强历史文化保护

1、历史文化资源

全乡共计未定级不可移动文物1处。

序号	名称	类别	级别	所在行政区
1	株木桂花井碑	不可移动文物	其他	株木村

2、历史文化遗产保护措施

在保护范围内，除确需建造的必要的基础设施和公共服务设施外，原则上不得进行新建、扩建、改建活动。确需进行新建、扩建、改建活动，应符合相关法律法规要求并制定历史文化保护的具体方案。保护范围外进行新建、改扩建活动的，其体量、色彩、材质等方面与历史风貌相协调，新建、改扩建建筑不得遮挡、覆盖具有传统特色的建筑立面，不得破坏传统空间格局和历史风貌特色，不得破坏传统街巷的尺度，严格管控门店招牌的设置。建设控制地带内整治更新应有计划、分阶段进行，避免大拆大建。



05 国土空间开发

>> 产业发展规划

>> 综合交通规划

>> 公共服务设施规划

>> 基础设施规划

>> 公共安全设施规划



5.1 产业发展规划

✓ 构建“三区多基地”的产业发展布局。

■ **着力打造特色小水果之乡。**按照“一村一品”、因地制宜的思路，采取菜单式自主选择发展模式，探索各具特色的发展路子，聚焦发展柑桔、黄桃、西瓜、香瓜、柑桔、小籽花生、红高粱等特色农产品产业，制定村级集体经济发展“一村一策”，着力打造特色小水果之乡“金色名片”。

■ **探索发展农产品初加工产业。**结合和平溪乡特点，发展以清洗分拣、烘干贮藏、分级包装、预冷保鲜等农产品初加工产业发展，提升农产品品质，增强农产品加工转化能力，提高农产品生产经营效益。

■ **大力发展观光农业。**依托和平溪乡自然山水、景观风貌，结合麻阳黄桃、冰糖橙等特色农产品种植，发展观光农业。规划依托大溪村、大坡村的黄桃种植和锦江国家级湿地公园的生态资源，形成以桃园、桃花、桃果为中心，以观光旅游、地方美食、民俗表演为特色的桃花文化旅游路线。



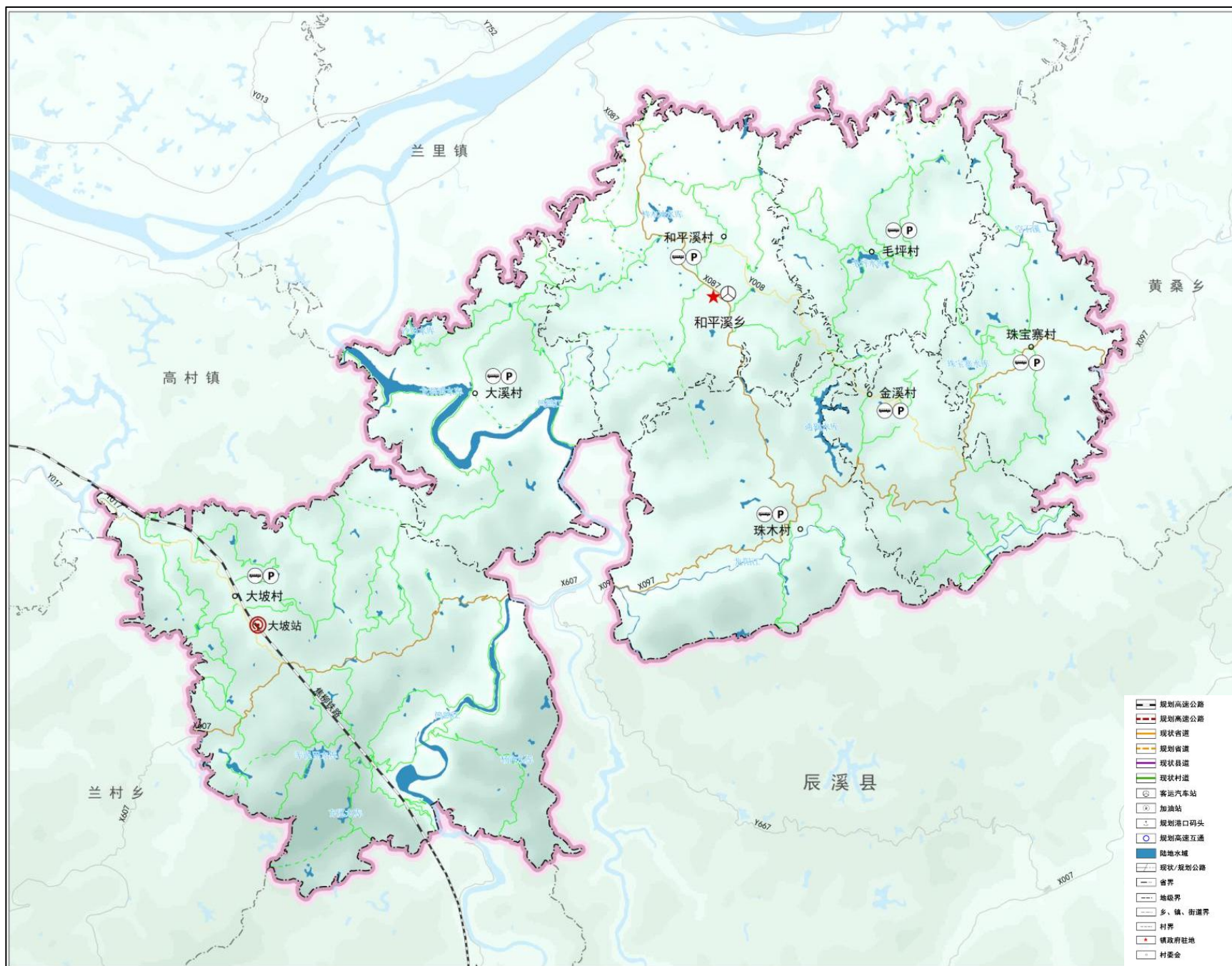
5.2 综合交通规划

✓ 交通网络组织

规划以X087、X097、X607等县道为骨架，Y008、Y017等乡道为脉络、各级村道为补充的乡镇道路交通体系。规划改扩建X087兰里渡口至和平溪乡段，并新建多条产业路。

✓ 内部交通联系

完善镇村间的道路联系，农村居民点之间的道路尽量形成循环回路。梳理、改造村域道路，结合实际情况和相关标准进行硬化、修补、拓宽，增设错车道和指示标牌，保障出行安全。



5.4 基础设施规划



优化城乡供水格局，采用集中式与分散式相结合的方式供水，整治农村水源资源，建设因地制宜的农村集中安全引水工程。规划提质现状给水设施，完善镇中供水管网，有效保证集镇集中供水，管网布置形式以枝状管网为主。



规划逐步完善镇、村排水设施，要求集镇采用雨污分流制，雨水就近排入沟渠，污水经污水处理厂或污水处理设施达标后排放或中水回收。各行政村应配置一体化污水处理设施。规划新建和平溪乡污水处理厂，位于和平溪集镇南侧。



科学预测地区用电负荷发展水平，提高电网受电、供电能力和供电可靠性；合理规划布置变电站用地，控制高压走廊布局及用地，促进电网发展与城镇建设相协调。规划新建和平溪110KV变电站，为区域生活、生产用电提供了保障。



规划至2025年，全面普及乡村光纤网络、4G及部分区域5G无线通讯。规划至2035年，实现集镇5G网络全覆盖。大力推动电子商务进农村、电子商务进社区、跨境电子商务以及线上线下融合互动。



乡镇现有燃气供应以瓶装液化气方式，规划至2025年在和平溪村设置1处瓶装液化气存放场地，规划至2035年在各中心村分别设置一处瓶装液化气存放场地。



全面推行生活垃圾分类和资源化利用制度，实现“村分类收集、镇分类转运、县分类处理”的一体化垃圾处理模式。规划至2035年，垃圾分类收集覆盖率达到100%，生活垃圾无害化处理率达到100%，垃圾资源化率达到85%。

5.5 综合防灾设施规划

以**自然灾害、事故灾害**等为防治重点，兼顾新型风险防控，提升和平溪面对重大灾害风险的抵御能力、适应能力和快速恢复能力。

树立安全发展理念，坚持“**以防为主，防抗避救**”相结合的方式，建立健全综合防灾体系。

1、保障防洪及抗震安全

规划集镇防洪标准按10年一遇标准设防，排涝标准按10年一遇标准设防，村庄地区按10年一遇3日暴雨3日排至作物耐淹水深设防。

坚持抗震立足于VI度的基本烈度。坚持“预防为主，防救结合”的方针。

2、优化城乡消防安全体系

优化消防安全布局，加强消防重点区域的火灾风险控制，规划形成以集镇专职消防队为中心，各中心村建立微型消防站为补充的消防网络，同时各村配备市政消防栓。

3、建立预防为主、防治结合的地灾防治体系

开展区域地址灾害隐患排查评估，分类落实防灾措施；规划对全乡地质灾害点采取“群测群防、专业检测、工程措施”的防治防御措施。

4、健全公共卫生安全体系

完善应急医疗设施布局，分级完善、优化公共卫生设施布局。加强应对重大突发公共卫生事件的应急防治能力。建立科学研究、疾病控制、临床质量的有效协同机制。

06 国土空间整治修复

>> 国土综合整治

>> 生态保护修复

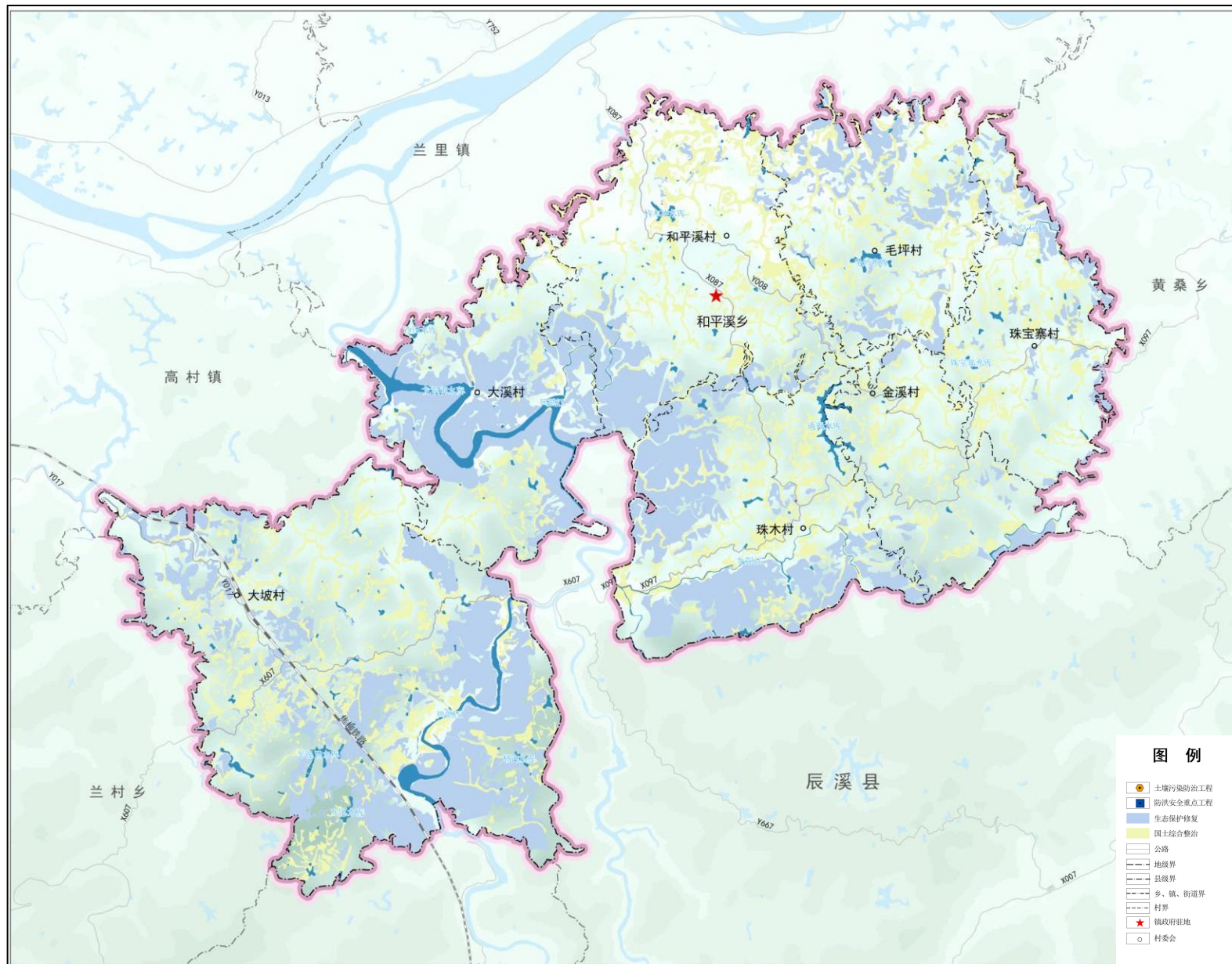
6.1 国土综合整治

农用地整理

大力推进农用地整治，优化农用地布局，落实耕地管控政策，构建数量、质量和生态“三位一体”的综合整治。统筹规划低效林草地和园地整理、农田基础设施建设、现有耕地提质改造等，增加耕地数量，提高耕地质量，改善农田生态。有序推进高标准农田建设，全面提高永久基本农田基础设施水平。

建设用地整理

按照土地节约集约高效利用的要求，结合和平溪乡农村发展现状，有序开展农村宅基地、工矿废弃地、零星散乱的农村建设用地等低效闲置建设用地复垦，优化调整农村内部用地布局，提升农村生活区景观和建设用地集约化水平。



6.2 生态保护修复

1、矿山生态修复

持续开展“矿山复绿”行动，实施矿山污染土壤防治，推进资源整合，促进矿产资源合理开发，严格执行矿山环境准入、准出机制，加强污染地块再利用环境准入管理，污染地块安全利用率达到 100%或得到有效保障。全面推进关闭退出、历史遗留矿山的生态环境治理恢复工作。规划期内，对乡域适宜建设的废弃矿山转换为建设用地，对于不适宜建设的废弃矿山进行复绿复垦。

2、污染土地修复

重点对农田面源和村镇径流污染进行防治，通过生活污水处理、养殖排放废弃物处理、农药化肥减量、生活垃圾分类等措施，有效控制农村农业面源污染。

3、水体治理

实现城乡黑臭水体治理全覆盖，同步实现沟渠塘坝清淤疏浚全覆盖。

4、湿地生态修复

制定湿地修复方案，保护水库及灌渠、支渠生态系统，提升生物多样性。

5、生态廊道建设

建设以鸬鹚江为主的滨河生态廊道，大力推进水土流失综合治理，增强区域水源涵养、生物多样性保护和水土保持功能。推行森林河流湖泊湿地休养生息，提升生态系统稳定性、多样性、持续性。

07

规划传导与实施保障

>>规划传导机制

>>实施保障



7.1 规划传导机制

落实“一级三类”的国土空间规划体系

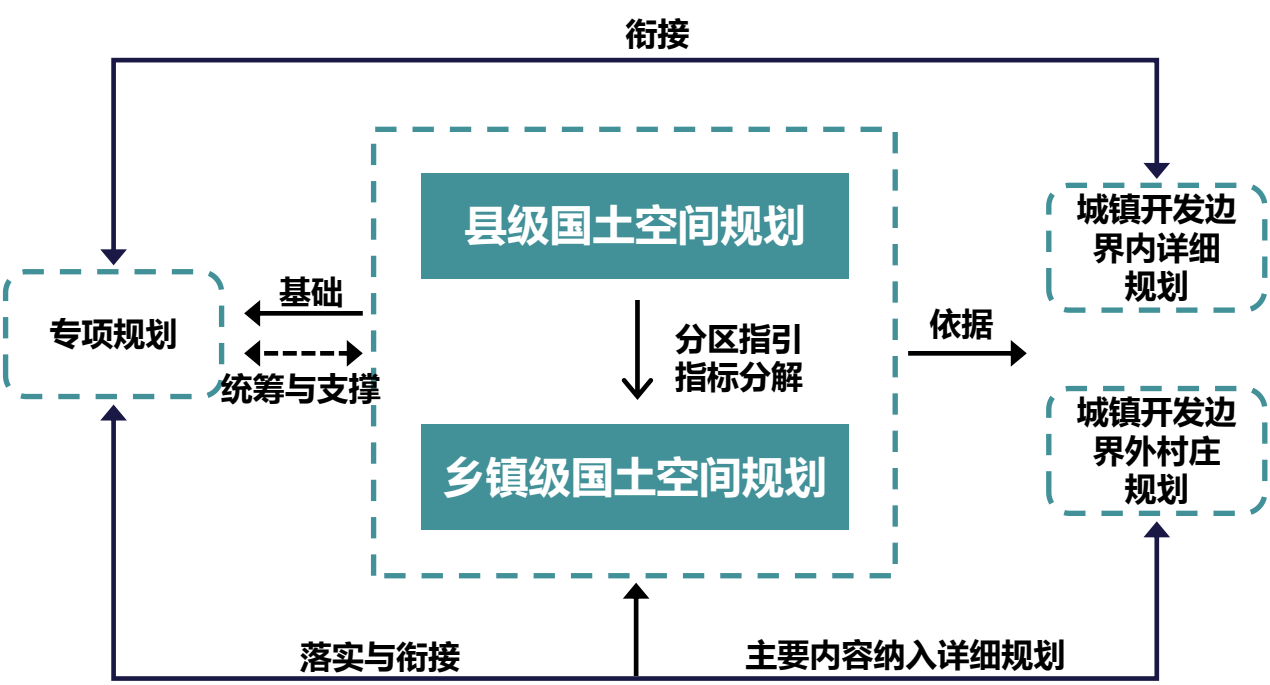
在国家、湖南省、怀化市、麻阳县国土空间规划的基础上，落实“**乡镇级**”和“**总体规划、详细规划、专项规划**”的“**一级三类**”规划上下统筹、衔接与支撑。

乡镇国土空间规划指引

明确乡镇国土空间规划**定位目标、发展规模、约束性指标、重要控制线、综合交通、公共服务、基础设施、公共安全设施**等要求。

详细规划指引

明确上位规划、专项规划的**约束性指标**，不得违背总体规划的**强制性内容**。城镇开发边界内划分**详细规划编制单元**，明确单元指引内容，城镇开发边界外开展**实用性村庄规划编制**。



7.2 实施保障

✓ 配套完善政策保障



强化组织领导



加强政策支持



完善制度保障

✓ 完善国土空间规划管理监督体系

搭建国土空间基础信息平台

按照全面履行自然资源部“四统一”职责要求和自然资源部网络安全与信息化工作的总体部署，将和平溪乡现状、规划等数据纳入县级国土空间基础信息平台。

完善规划监测评估和动态维护机制

围绕和平溪乡国土空间规划的编制、审查、监测评估、预警全生命周期管理，积极对接融入县级国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。规划实施全生命周期管理。

搭建全过程公众参与平台

搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立贯穿规划编制、实施、监督及国土空间治理全过程的公众参与机制，鼓励和引导社会组织成为代表公众参与规划实施的主体，引导公众积极为城镇发展建言。

麻阳苗族自治县和平溪乡国土空间规划 (2021—2035年) 草案公示

公示单位：麻阳苗族自治县人民政府

公示时间：2024年9月19日-2024年10月18日

公示网站地址：<http://www.mayang.gov.cn/>

现场公示地址：麻阳苗族自治县和平溪乡人民政府

意见反馈渠道如下：

1、电子邮箱：987781385@qq.com

2、联系方式：湖南省怀化市麻阳苗族自治县自然资源局国土空间规划测绘股318

(草案公示稿中图片，如涉及版权问题，请与麻阳苗族自治县人民政府联系。)